

.....

La sostenibilidad ambiental bajo el modelo neoliberal en el sector minero en Colombia

Ing. Msc. Fernando Sánchez Sánchez, Ph.D.

Resumen

El presente ensayo hace referencia a la implementación del modelo neoliberal en nuestro país y el impacto que ha tenido en la economía colombiana, bajo una aproximación ambiental y analítica frente a la sostenibilidad y sustentabilidad, dirigida particularmente a la problemática que se presenta en el sector minero, como fuente de desarrollo energético.

Palabras Clave

Desarrollo sostenible, desarrollo económico, modelos de desarrollo, estrategias de desarrollo, modelo neoliberal.

Abstract

The present document makes reference to the implementation of the neoliberal model in our country and the impact that it has had in the Colombian economy. Also, one is like unsustainability example the mining practices in our country if we followed with our present norms.

Key words

Sustainable development, economic development, models of development, strategies of development, neoliberal model.



www.sxc.hu

* Ingeniero Ambiental y Sanitario, Administrador Público, Especialista en Proyectos de Desarrollo, Especialista en Ambiente y Desarrollo, Especialista en Docencia Universitaria, Magister en Ambiente y Desarrollo, Magister en Gestión Ambiental Empresarial, Candidato a Doctor en Ingeniería con énfasis en Gestión Ambiental, Auditor Líder en ISO 14.000.

Introducción

El crecimiento económico ha sido siempre un indicador de poderío y aceptación en el ámbito internacional. Los países industrializados han logrado obtener y mantener su posición por un sostenido crecimiento, a pesar de serios descalabros y oscilaciones del mercado.

No obstante, en su gran mayoría han logrado mantenerse en los últimos años a costa de la utilización excesiva de los recursos naturales, sobreexplotados, contaminados y, en su mayor parte, irreversiblemente degradados.

La necesidad de establecer estrategias que logren abordar el problema y dar algún tipo de solución, así sea para minimizar impactos, ha estado planteándose desde hace muchos años como se estableció en el informe de la Comisión Brundtland¹, documento que plantearía la necesidad urgente de un desarrollo sostenible.

Planteamiento del problema

El desarrollo sostenible hace referencia al manejo o utilización racional y consciente de los recursos naturales, con el objetivo de preservarlos para beneficio propio y de las generaciones futuras, tal como lo deja ver la Comisión de Medio Ambiente y Desarrollo de las Naciones Unidas por medio del informe Brundtland. Por otro lado, se entiende el desarrollo económico como la capacidad de países o regiones para crear riqueza a fin de promover o mantener la prosperidad o bienestar económico y social de sus habitantes. Teniendo en cuenta estas dos definiciones, se expresa en forma de pregunta el tema central de este escrito:

¿Qué tan posible es lograr un verdadero desarrollo económico sostenible en el actual modelo económico internacional?

Marco referencial

El presente escrito se enmarca a partir del inicio de implementación del modelo neoliberal² en nuestro país, desde el gobierno de Virgilio Barco (1986-1990) hasta nuestros días.

Se requiere entonces dar una mirada a los conceptos que servirán de base al presente escrito:

- **Desarrollo sostenible:** Se define como el manejo o utilización racional y consciente de los recursos naturales con el objetivo de preservarlos para beneficio propio y de las generaciones futuras.

¹ WCED Comisión Brundtland, 1994.

² AHUMADA, 1996.



www.sxc.hu

El desarrollo sostenible hace referencia al manejo o utilización racional y consciente de los recursos naturales, con el objetivo de preservarlos para beneficio propio y de las generaciones futuras.

- **Desarrollo económico:** Capacidad de países o regiones para crear riqueza a fin de promover o mantener la prosperidad o bienestar económico y social de sus habitantes.
- **Modelos de desarrollo:** El modelo de desarrollo determina los lineamientos generales del ordenamiento político, económico y social en el contexto de la economía mundial. El modelo de desarrollo tiene que ver con principios globales y grandes tendencias históricas.
- **Estrategias de desarrollo:** Se refiere a las políticas específicas que los Estados persiguen en el contexto del modelo de desarrollo imperante.
- **Modelo neoliberal:** Se concibe como una política económica basada en la apertura y en la expansión del comercio y las exportaciones.

Desarrollo temático

El desarrollo sostenible se establece como una estrategia benéfica al medio ambiente, tiene como trasfondo la equidad en el uso de los recursos, el manejo racional y equilibrado de los mismos para lograr mantener

condiciones dignas de desarrollo humano y equidad social³. Sin embargo, y teniendo en cuenta el modelo económico imperante en la actualidad, no se ajusta a las necesidades de producción del capitalismo.

Los modelos de desarrollo impuestos por la comunidad económica internacional a lo largo de la historia reciente, han logrado que se dé un uso indiscriminado de los recursos para lograr niveles de producción que sean económicamente rentables y den las ganancias que se esperan, sin tener en cuenta el alto nivel de desperdicios y contaminantes que se devuelven al suelo, los recursos hídricos y el aire.

Los requerimientos del nuevo modelo económico, imperante desde finales de los años ochenta y principio de los noventa, el modelo neoliberal, hacen que el nivel de producción sea cada vez mayor y de mejor calidad para cumplir con el objetivo de lograr competitividad en los mercados internacionales que desde ese momento se encontraban abiertos a los negocios y capitales extranjeros. Dicho modelo, a pesar de lo que planteaban teóricamente, ha hecho aún mayor la brecha entre ricos y pobres principalmente en nuestra América latina, donde los grandes capitales se encuentran distribuidos en menos de un 2% de la población.

Implementación del modelo en nuestro país

En Colombia, la implementación del modelo económico neoliberal se inició en el gobierno de Virgilio Barco Vargas (1986–1990) con la “arremetida ideológica”⁴ a favor de la puesta en marcha de un modelo que requería la apertura de la economía al comercio internacional y la modernización del Estado.

Durante el gobierno de César Gaviria (1990–1994), quien fuera un muy cercano colaborador de Virgilio Barco, se puso en marcha el modelo de manera tan coherente, que se dio casi simultáneamente con el cambio de constitución y la revocatoria del congreso recientemente elegido. En este “revolcón” a todas las instancias del Estado realizado por el Gobierno Gaviria, el desarrollo económico neoliberal trajo consigo numerosas reformas de tipo laboral, amplias desigualdades sociales, pérdida de prebendas laborales, que se habían negociado y ganado por parte de los trabajadores, y un debilitamiento gradual del sindicalismo. Igualmente, se disminuyó el proteccionismo estatal, trayendo consigo la privatización de numerosas entidades públicas.

En el gobierno de Ernesto Samper (1994–1998), se da continuidad a las políticas implementadas en el gobierno Gaviria, adaptándolas y profundizándolas, aún a pesar del creciente desempleo en el país y de la difícil situación de los sectores agrario e industrial, que se encontraban duramente golpeados con el nuevo modelo.

³ Teorema Ambiental, 2006.

⁴ AHUMADA, 1996.

Reordenamiento y choque posteriores

Vino luego el gobierno de Andrés Pastrana Arango (1998–2002)⁵, quien recibió una economía muy adolorida que precisaba de una intervención inmediata para poder sobrellevar y disminuir la crisis generada con los procesos de apertura y globalización. De hecho, el gobierno de Pastrana logró disminuir la inflación de dos dígitos, como la recibió del gobierno anterior, y recuperó la sanidad de las finanzas de los departamentos y municipios. Igualmente, se logró preparar institucionalmente al país para hacer el tránsito ordenado hacia la globalización de la economía. Los créditos internacionales, que hasta el momento estaban negados para el país, fueron reabiertos, pero el problema de desempleo, que llevaba ya varios años en aumento, ni la caída en picada del crecimiento económico del país, lograron ser superados, lo que hizo que Colombia no fuera vista con buenos ojos por los inversionistas extranjeros. Nuestro país era totalmente inviable para la inversión.

Así mismo y durante estos últimos gobiernos, se acrecentó la presencia de grupos al margen de la ley en las zonas rurales del país, principalmente, lo que ponía en entredicho la estabilidad de la inversión extranjera en la producción dentro del territorio.

A partir del año 2002 y hasta la fecha, el gobierno de Álvaro Uribe Vélez ha logrado disminuir notoriamente la influencia de los grupos armados ilegales con la consecuente llegada de tranquilidad de inversión para los capitales extranjeros. El crecimiento económico logrado en estos últimos seis años es en promedio del 5,5% y la inflación se ha reducido al mismo tiempo⁶.

Desarrollo económico y apertura: ¿es posible la sostenibilidad? Caso minería del uranio

El desarrollo en los últimos años, acrecentado por los procesos de apertura económica del modelo neoliberal imperante, ha tenido como factor de gran importancia la llegada de inversiones extranjeras en exploración y explotación de recursos, tales como el petróleo, el oro y otros tipos de minerales.

El desarrollo económico de los países del tercer mundo, principalmente los latinoamericanos, se ha dado por la intervención de grandes compañías mineras y petroleras que incursionan en nuestros mercados con inmensos capitales y con el beneplácito de las autoridades mineras y ambientales, quienes hacen de oídos sordos ante los problemas que acarrearán algunas prácticas mineras al ambiente y los recursos naturales.

⁵ *Dinero*, 2008.

⁶ *Ibid.*



www.flickr.com

En nuestro país, a pesar de la existencia de una legislación que en los últimos años ha endurecido los requerimientos ambientales a cualquier tipo de intervención a los recursos, se pueden encontrar numerosos casos de entidades que hacen exigencias mínimas al cumplimiento de las normas y expiden licencias y permisos ambientales sin siquiera la existencia de un estudio previo de impacto ambiental.

Un ejemplo más conciso puede verse en la reciente incursión de las multinacionales que exploran, explotan, transforman y comercializan uranio al proceso productivo nacional. Es de conocimiento general que la minería del uranio como tal no está reglamentada en la normatividad actual del país y es muy someramente nombrada en algunos documentos de las entidades que vigilan el proceso minero. Igualmente, es conocida la existencia de bibliografía y legislación a nivel internacional para la práctica de los procesos exploratorios y de explotación de dicho mineral.

Las entidades regionales (caso CDMB, CAS, CORPOCALDAS, etc.) de las zonas delimitadas geológicamente como de potencial uranífero, han visto con muy buenos ojos la llegada de dicha industria a sus áreas de influencia, y escudan su nula intervención en el cuidado de los recursos y el ambiente en la laxitud de las normas de orden nacional como el Código Minero y las Guías Minero Ambientales, expedidas y reguladas por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y

Las multinacionales que exploran, explotan, transforman y comercializan uranio al proceso productivo nacional, es un claro ejemplo de como se expiden licencias y permisos sin siquiera exista un estudio previo del impacto ambiental.

Desarrollo Territorial, el Ministerio de Minas y Energía y la Unidad de Planeación Minero Energética, que no prevén exigencias de tipo ambiental (estudios previos, planes, etc.) para las etapas iniciales de trabajo. Es en estas fases de reconocimiento y exploración, donde se presentan casos de deforestación, remoción de cobertura y suelos, así como contaminación de fuentes hídricas por perforación para la toma de muestras del material parental.

El desarrollo minero, que según los estudios económicos de los últimos años va a ser el sector con mayor incidencia en el crecimiento económico del país, a pesar de los beneficios económicos que puede traer a las poblaciones que lo circundan y a la región donde se ubica, no es para nada benéfico para el medio ambiente y los recursos si se siguen manteniendo las permisivas normas actuales.

Se requiere un endurecimiento, al igual que se ha hecho en diversos países con mayor historia en el desarrollo minero tanto en Latinoamérica como en los demás continentes, de las exigencias ambientales a las firmas extranjeras que deseen tener acceso a los permisos y licencias para el desarrollo minero, inclusive desde sus fases iniciales de reconocimiento y exploración. De no ser así, el desarrollo económico va a ir siempre en contravía del sostenimiento de los recursos y va a ir además en detrimento de la población pues se tenderá aún más a la desigualdad social y se acrecentará la brecha entre ricos y pobres. Nuestros recursos estarán destinados a beneficiar a las grandes multinacionales y nosotros quedaremos solo con sus desperdicios.

Modelo neoliberal vs. desarrollo sostenible: situación actual, tendencias y estrategias

El desbalance que se ha logrado en nuestro país pese a la implementación del modelo económico neoliberal, que ha perjudicado enormemente a los sectores más deprimidos de la sociedad y enriquecido en gran magnitud a los más pudientes, no es sólo un problema local. Los efectos que se han generado tanto a nivel Suramérica como a nivel global, muestran una tendencia a empeorar. En América Latina, las conquistas que había logrado la sociedad han desaparecido y en Asia, caso China e India, se ha llegado a un aumento desmesurado del uso de mano de obra barata para suplir las necesidades de alto consumo de las naciones del primer mundo.

Tal y como lo plantean diversas organizaciones a nivel mundial: “el crecimiento del modelo neoliberal del pensamiento único no es sostenible socialmente, ni económicamente, ni ecológicamente, ni políticamente”⁷.

⁷ Polo de Socio-economía Solidaria. Alianza 21, 2008.

Los estudios económicos realizados en los últimos años han mostrado una tendencia de las próximas décadas a aumentar el requerimiento de energía y de otros recursos naturales⁸. Dichas necesidades, van en contravía con los postulados de sostenibilidad que se han venido trabajando desde finales del siglo anterior, puesto que de seguir como vamos, el excesivo consumo de recursos hará que se reduzca su oferta a menos de la mitad.

De ahí que haya un interesante crecimiento de los modelos de producción eficiente que buscan hacer uso de las nuevas tecnologías en beneficio económico y medioambiental. Dichas medidas van encaminadas a optimizar el uso de recursos, logrando mayor productividad y una menor afectación a los recursos. Pero, para que logren su real dimensión, es necesario que sean articuladas a medidas de tipo normativo y político que endurezcan las sanciones ambientales y aumenten los beneficios a las producciones limpias para lograr una mejor planificación del uso de los recursos.

El mismo documento del Polo de Socio-economía Solidaria hace énfasis en los estilos de vida y niveles de consumo sostenibles y deseables en el futuro cercano. Vale la pena transcribir dicho párrafo por la importancia que tiene este documento para el futuro de la economía local y global dentro del marco de la sostenibilidad:

La falacia de los mercados emergentes se va convirtiendo en crisis global del modelo neoliberal y se convertirá en rebelión emergente de los marginados y excluidos. Un modelo alternativo al neoliberalismo no implica un pensamiento alternativo único. Existen variadas alternativas para los países y subsistemas regionales continentales dentro del sistema económico mundial único. Este implica la inexistencia de economías cerradas y la existencia de una división internacional del trabajo; pero esto no implica una única forma de organización socioeconómica al interior de todos los subsistemas. La historia determina diferencias (culturales, de sistemas de valores éticos y morales, de idiosincrasia, de “condiciones iniciales”), que permiten pasar de la soberanía del Estado Nación a la Soberanía Popular en el mundo globalizado con reafirmación y coexistencia tolerante de los nacionalismos culturales.

La realidad tecnológica que subyace en la globalización, los efectos de sincretismo cultural inevitables por la globalización de las comunicaciones multimedia y la inexorable interdependencia ecológica mundial, establecen un conjunto de parámetros comunes a toda la humanidad ineludibles en cualquier modelo de desarrollo social, económica y ecológicamente sostenible⁹.

⁸ AHUMADA, 1996.

⁹ Polo de Socio-economía Solidaria - Alianza 21, 2008.

En el modelo económico global actual, los recursos naturales son sólo considerados como materia prima para fines de consumo y beneficio económico. Dicho uso a los recursos ha llevado a que se tienda a la devastación irreversible del medio, haciendo que se cambie la concepción de recurso renovable a no renovable. Igualmente, devasta las economías locales al permitir la desaforada intervención de grandes capitales multinacionales que debilitan la soberanía de cualquier Estado. Se habla de la necesidad de la creación de un “nuevo Sistema Monetario Internacional, basado en una soberanía monetaria mundial compartida, como forma de subordinar la globalización financiera a una globalización productiva justa”¹⁰. Los países Suramericanos se ven urgidos de buscar una vía de especialización de la producción nacional que les dé un ingreso más viable al mundo globalizado y que sea lo suficientemente competitivo como para lograr mantenerse. Se dependerá entonces de la visión del sistema político, social y económico local de turno con el fin de obtener la productividad necesaria para subsistir y la competitividad suficiente para expandirse.

De allí, surgirán las bases necesarias para mostrar la verdadera capacidad productiva y competitiva de una nación que, además de poder moverse con soltura dentro del sistema económico global, logre incorporar beneficios a la sociedad y a los trabajadores tanto en términos monetarios como en términos de desarrollo humano en todas sus expresiones: educación, salud, calidad de vida, ambiente preservado.

Conclusiones

El desarrollo económico, según los modelos actuales de apertura y globalización, va a ir en contravía de la sostenibilidad, más aún si se ve alentado por la falta de voluntad política de nuestros dirigentes.

La sostenibilidad de los recursos de nuestro país en beneficio de nuestro desarrollo económico, solamente será posible con el endurecimiento y cumplimiento de la legislación ambiental y económica.

Recomendaciones

Integrar en la agenda política y económica de los gobiernos de turno, la necesidad de crear procedimientos de crecimiento económico que tengan como base el favorecimiento del ambiente y el manejo adecuado de los recursos naturales.

Hacer modificaciones a la legislación existente y establecer normas de sanción ambiental para todo aquel que haga uso inadecuado de nuestros recursos.

¹⁰ *Ibid.*

Bibliografía

- [1] WCED Comisión Bruntland. Our Common Future. En R. Goodland, & H. E. Daly, *Desarrollo Económico Sostenible. Avances sobre el Informe Bruntland*. TM Editores, Ediciones Uniandes. (1994).
- [2] AHUMADA, C. *El modelo neoliberal*. Bogotá: El Áncora Editores. (1996).
- [1] *Revista Teorema Ambiental*. Crecimiento económico vs. desarrollo sostenible. www.teorema.com.mx , Sec. 50. Artículo 3165. (2006).
- [3] *Revista Dinero*. Andrés Pastrana Arango. www.dinero.com/noticias-especial/andres-pastrana-arango/52115.aspx. (2008).
- [4] *Revista Dinero*. Uribe y la economía. www.dinero.com/noticias-editorial/uribe-economia/51233.aspx. (2008).
- [5] Polo de Socio-economía Solidaria. Alianza 21. Desarrollo Sostenible. <http://susdevelop.socioeco.org/>. (2008).

Glosario

Desarrollo sostenible: Se define como el manejo o utilización racional y consciente de los recursos naturales con el objetivo de preservarlos para beneficio propio y de las generaciones futuras.

Desarrollo económico: Capacidad de países o regiones para crear riqueza a fin de promover o mantener la prosperidad o bienestar económico y social de sus habitantes.

Modelos de desarrollo: El modelo de desarrollo determina los lineamientos generales del ordenamiento político, económico y social en el contexto de la economía mundial. El modelo de desarrollo tiene que ver con principios globales y grandes tendencias históricas.

Estrategias de desarrollo: Se refiere a las políticas específicas que un Estado persigue en el contexto del modelo de desarrollo imperante.

Modelo neoliberal: Se concibe como una política económica basada en la apertura y en la expansión del comercio y las exportaciones.