

# El planeamiento urbano, hacia la integración de nuevas directrices de ordenamiento sustentable: la experiencia metodológica en Autlán de la Grana, Jalisco, México

María Luisa García-Yerena<sup>1</sup>

Departamento de Proyectos Urbanísticos del Centro Universitario de Arte, Arquitectura y Diseño, Universidad de Guadalajara, México

Fecha de recepción: 12/09/2012. Fecha de aceptación: 15/12/2012.

## Resumen

El artículo presenta la experiencia metodológica realizada con el Ayuntamiento de Autlán de Navarro, cuyo planteamiento global osciló desde la construcción de un proyecto de vinculación y compromiso social, con los procesos e instrumentación del Plan de Desarrollo Urbano de Autlán de la Grana, Jalisco; hasta la integración de políticas y criterios de ordenamiento urbano orientados a la sustentabilidad. Se abordan tres temáticas principales: a) la crisis del planeamiento urbano y los nuevos horizontes de búsqueda, b) la construcción de un proyecto de vinculación y compromiso social, y c) los procesos y la instrumentación del Plan de Desarrollo Urbano de Autlán de la Grana; el cual se centró en la formulación de políticas y directrices de ordenamiento que orientarán el desarrollo urbano de la ciudad, en la identificación y determinación de proyectos estratégicos y acciones que garanticen el desarrollo sustentable en beneficio de los habitantes, y por último, en impulsar una cultura participativa entre los diferentes sectores de la sociedad y el gobierno.

## Palabras clave

Urbanismo, planeamiento urbano, territorio, desarrollo sustentable.

.....

<sup>1</sup>Doctora en Arquitectura por la Universidad de Las Palmas, Gran Canaria, España. Profesora investigadora del Centro de Investigaciones del Medio Ambiente y Ordenación Territorial-CIMA, Universidad de Guadalajara.  
yerena25@hotmail.com

## Spatial planning: towards an integration of recent sustainable guidelines (a methodological approach for Autlan de la Grana, Jalisco, Mexico)

### Abstract

*The article presents the methodological approach used in the the city of Autlan de Navarro, which overall scope went from constructing a social cooperating-bonding project —along Autlan de la Grana, Jalisco, Urban Development Plan processes and implementation—, to integrating policies and other spatial planning criteria towards regional sustainability. It addresses three main topics: a) the crisis of urban planning and the search for new horizons, b) constructing a social cooperating-bonding project, and c) Autlan de la Grana Urban Development Plan processes and implementation, which particularly focused on formulating spatial planning policies and guidelines to steer the city's urban furtherance towards the identification and definition of strategic projects and measures guaranteeing sustainable growth for the benefit of its inhabitants, and lastly, on the way to propelling a culture of social participation among all different members of society and the government.*

### Keywords

*Urbanism, spatial planning (regional and city planning), sustainable development.*

## Introducción

La urgencia de indagar en las nuevas tendencias de planeamiento urbano y la búsqueda de mecanismos e instrumentos que impulsen el desarrollo urbano en un marco de sustentabilidad, es un asunto prioritario. El desarrollo sustentable es un tema de actualidad y en este contexto el planeamiento urbano territorial deberá asumir su compromiso dentro de la complejidad del fenómeno urbano. Mientras que por un lado se trata de encauzar el deseo de acceder a proyectos que aseguren estar dentro del escenario de la competitividad entre ciudades, por el otro, se tiene un enorme reto en mejorar los índices de calidad de vida de sus habitantes. Situación que abre un nuevo debate para generar nuevas metodologías y panoramas de actuación, donde se deben redefinir los intereses públicos y privados. La calidad ambiental y la naturaleza se adhieren más al aspecto social y darán lugar a propuestas integrales y más equitativas.

El papel que ha desempeñado el planeamiento urbano territorial en los últimos años pone en evidencia en muchos casos su incapacidad para afrontar los retos y problemáticas del fenómeno urbano. Las prácticas viciadas del planeamiento urbano que se venían realizando, con la tendencia de ir legalizando lo que desde su origen es ilegal o atentar contra los factores naturales y deteriorar la calidad de vida de una comunidad, son prácticas que afortunadamente parecen haber tocado fondo y dan paso a nuevas formas y principios en el planeamiento urbano. Se vislumbran nuevas tendencias, que apuntan hacia modelos de desarrollo sustentable y calidad de vida, exigencias y demandas que cobran mayor fuerza con la incipiente apertura en el rubro de la participación social; y abre de esta forma nuevos panoramas de actuación, donde se deben redefinir los intereses públicos y privados; donde la calidad ambiental y la naturaleza se adhieren más al aspecto social, lo que supone generar propuestas —en este caso de carácter urbano territorial— tendientes a protegerla como un patrimonio natural o en su defecto interactuar de forma equilibrada.

La experiencia metodológica realizada con el Ayuntamiento de Autlán de Navarro, tuvo un planteamiento global que se esbozó desde la construcción de un proyecto de vinculación y compromiso social, con los procesos e instrumentación del Plan de Desarrollo Urbano de Autlán de la Grana, Jalisco; hasta la integración de políticas y criterios de ordenamiento urbano hacia la sustentabilidad. En resumen, representó un gran reto y un espacio de oportunidad para reforzar la idea de que hay factores determinantes y condiciones favorables que hacen posible un cambio en la concepción urbanística, y que cada vez

esté más presente el tema de la sustentabilidad en el discurso de los poderes públicos, los profesionales y los planificadores relacionados con la gestión de espacios urbanos y ciudades. Que en un futuro se consoliden medidas que impulsen políticas orientadas al desarrollo sustentable y con mayor énfasis en la equidad social.

## **Crisis del planeamiento urbano: nuevos horizontes de búsqueda**

Diversas investigaciones y estudios ponen en evidencia que el ámbito del planeamiento urbano territorial es cada vez más acuciante, y que es necesario aportar nuevos elementos y contribuciones para orientar el desarrollo urbano de modo que hagan posible una ciudad más equilibrada y sustentable o sostenible, es decir, realizar aportaciones al paradigma de desarrollo sostenible (Brooks, 1990). La sostenibilidad hoy debe entenderse en un concepto más amplio, “incluyendo los sentidos social, político, ecológico, económico, superando el marco acotado y limitado al medio físico, incorporando cuestiones básicas como la equidad, la igualdad, la solidaridad” (Gaja i Díaz, 2005: 76). Las ciudades en su continuo crecimiento y transformación tienden a la disolución de sus límites, la aparición de nuevos paisajes que combinan las características de los territorios urbanos y rural, lo que algunos autores han denominado rururbanización (Zárate, 1984) y la extensión de esta urbanización rural conforma lo que denominan urbanización difusa (Ferrás, 2007). Desde distintos foros se hacen patentes las preocupaciones y la inquietud ante las dinámicas y las formas que adoptan las ciudades y los riesgos que parecen generar en la sociedad y el medio ambiente.

Esto nos lleva a preguntarnos: ¿por qué el urbanismo, y en particular su herramienta del planeamiento urbano, en las últimas décadas —al menos en las ciudades del contexto de México— se ha convertido en instrumento de uno de los negocios más rentables, que tienen como base la especulación del valor del suelo? Es decir, el planeamiento urbano se convierte en un instrumento para disparar y fomentar el proceso de extensión de la ciudad, que va incorporando cada vez, más nuevo suelo y territorio a la ciudad. Todo ello nos lleva a una premisa muy importante: que el modelo de planeamiento urbano es insostenible y desbordado (García Yerena, 2005) por la autorización masiva de fraccionamientos que se construyen sin asegurar las condiciones adecuadas de infraestructura de agua y alcantarillado y de transporte entre otros servicios básicos. Específicamente, en la ciudad de Autlán se hace evidente el desabastecimiento de agua debido principalmente al número de pozos de agua, 10 en total, que abastecen el centro de la

ciudad y sus 73 colonias o fraccionamientos urbanos de media y alta densidad, que entre otras cosas, dichos fraccionamientos tienen escasamente un 50% de construcción de sus lotes y 23 fraccionamientos se encuentran en proceso de regularización, que por un lado demandan servicios públicos, pero no contribuyen a su mantenimiento por su carácter irregular (H. Ayuntamiento de Autlán de Navarro, 2007a). Es evidente la complejidad del fenómeno urbano, por tanto, es necesario consolidar un trabajo interdisciplinar serio para establecer políticas de planeamiento urbano más equilibradas, dotando de los servicios urbanos básicos para cubrir las demandas, y por otro lado plantear esquemas de consolidación que frenen la especulación urbana incentivada por la autorización masiva de nuevas urbanizaciones. De acuerdo con Ascher:

“... la elaboración de políticas urbanas, es decir la determinación del futuro de los marcos físicos de nuestra vida, de los lugares referenciales, de nuestros proyectos cotidianos, de los nuevos espacios urbanos, de las movilidades posibles, se ha dejado en manos de un número limitado de profesionales, principalmente arquitectos e ingenieros, que son obviamente indispensables, pero en muchos casos no suficientes” (Ascher, 2005: 10).

Por tanto se habla de formular un nuevo esquema de planeamiento urbano y territorial que considere nuevas metodologías e instrumentos que orienten el desarrollo urbano. Lo que implica dejar de incentivar la idea tradicional de intervención urbanística, que se centra en ir modificando las normativa y los planes de desarrollo urbano de acuerdo a los intereses económicos con la tendencia de ir construyendo la ciudad como fragmentos aislados o como piezas de un puzle (García Yerena, 2005).

Desde la comunidad científica afortunadamente hay voces, y es esperanzador el capital intelectual de las universidades públicas que se han ocupado de estudiar y analizar la ciudad, y con beneplácito vemos cada día que además de centrarse en la dimensión analítica, la descripción y la interpretación, hay algunos que se aventuran a la prospectiva. Es importante resaltar que hay inquietudes al interior de la administración pública, en pequeñas ciudades, que se preocupan por su desarrollo urbano, y miran con recelo las atrocidades que se cometen en las grandes ciudades, considerando que la problemática de las grandes urbes no les es ajena en muchos casos, ya que procesos similares, aunque a una escala menor, se reproducen en sus comunidades. En éste caso, es importante mencionar la loable labor que hizo el H. Ayuntamiento de Autlán de Navarro durante la administración 2004-2007, en el ámbito del desarrollo urbano, propiciando la oportunidad de generar un pro-

yecto de vinculación entre la Universidad y la administración pública, estableciendo las condiciones y las vías necesarias para la transferencia de conocimiento a problemas reales. La ciudad de Autlán de la Grana, cabecera municipal del Ayuntamiento de Autlán de Navarro, adquiere en los últimos 20 años una tendencia de crecimiento y desarrollo, dentro de la estructura territorial y geográfica, que se le considera un polo de desarrollo que vincula al centro del estado con la zona de la costa sur del Estado de Jalisco. La Ciudad Autlán de la Grana no escapa a las tendencias de crecimiento ni al surgimiento de nuevas actividades y equipamientos de influencia regional que impactan de forma significativa el esquema y el funcionamiento de la ciudad. Así, aparece hoy en la estructura territorial del estado de Jalisco como un destino interesante por su ubicación estratégica; ya que se percibe su importancia en la estructura urbana, que ve surgir nuevos fraccionamientos habitacionales, una dinámica de transformación del centro histórico con surgimiento de nuevos establecimientos, y así mismo, una creciente presión hacia las áreas naturales. Lo que se convierte en un reto para quienes deben gestionar la ciudad y pensar en proyectos en el largo plazo. Proyectos que a futuro van a estar comprometidos con los modelos de desarrollo sustentable que sin duda se relacionarán con el planeamiento urbano.

Estos son, en resumen, ideas y planteamientos encaminados a comprometer a las autoridades implicadas a desarrollar y orientar procesos urbanos hacia la sustentabilidad local, mediante la puesta en marcha de herramientas básicas y estrategias que favorezcan la consecución de ciudades y pueblos integrados socialmente; más eficientes desde el punto de vista ambiental, con planteamientos estratégicos que permitan el crecimiento económico, a la vez que mejoran la calidad de vida, permitiendo a todos el acceso a los servicios y equipamientos básicos sin olvidar la conservación del patrimonio cultural, natural y la diversidad de paisajes, como medio para proporcionar un equilibrio territorial.

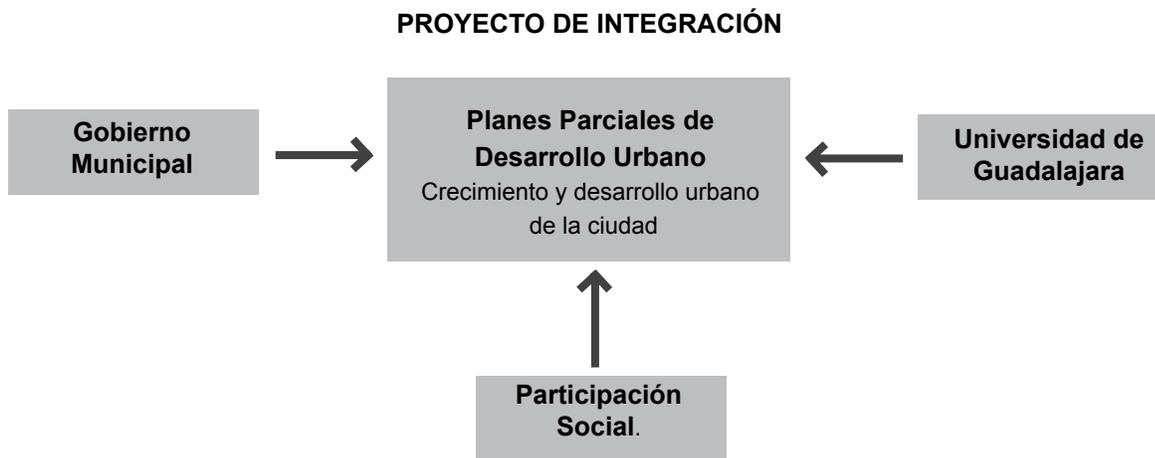
## **La construcción de un proyecto de vinculación y compromiso social**

El proyecto de vinculación surge como resultado de una serie de gestiones entre investigadores del Centro de Investigaciones del Medio Ambiente y Ordenación Territorial CIMA y las preocupaciones por parte de la administración municipal del Ayuntamiento de Autlán de Navarro en el periodo 2004-2007. Desde su origen el proyecto se fue fortaleciendo, desde la Universidad y desde el Centro de Investigaciones se planteó como una prestación de servicios profesionales, lo que daba mayor certeza y credibilidad a la administración municipal

en turno. Fueron numerosas las actividades previas que dieron lugar a la formalización de compromisos entre ambas instituciones públicas. El proceso se tornó muy interesante, debido a que se enfatizó en algunos de los factores claves que podrían atenuar los impactos en la problemática de la ciudad. Cabe destacar que se promueve una estrategia de convencimiento a las autoridades municipales, subrayando el rol tan importante que como autoridad desempeñan en el desarrollo del ámbito municipal y la relevancia de tener claridad en las políticas públicas, y en especial, en el ordenamiento urbano territorial. Políticas que deben ir enfocadas a un desarrollo integral, estableciendo criterios y parámetros que impulsen los procesos de aprovechamiento racional y de sustentabilidad. En ésta tendencia el distinguido sociólogo Ascher afirma que:

“El nuevo proceso de modernización determina las tendencias a largo plazo. Se trata de identificar estas tendencias con la mayor precisión posible, no para predecir el futuro o decidir sobre él, lo que sería una ingenuidad, sino para evaluar el impacto que puedan tener sobre las ciudades y las formas de vida urbana y elaborar en consecuencia, instrumentos susceptibles de ayudar a gestionar del mejor modo posible dichos cambios estructurales” (Ascher, 2005: 56).

El H. Ayuntamiento de Autlán de Navarro decide y establece una plataforma para afrontar la problemática urbana, al mismo tiempo que define los mecanismos para aprobar y apoyar la realización de los planes parciales de desarrollo urbano para el centro de la población de Autlán de la Grana, Jalisco. Decisión que fue sustentada en la necesidad de un instrumento de planeación urbana nuevo y congruente a las condiciones políticas, económicas, sociales, ambientales actuales y de futuro; además de establecer premisas de un plan de desarrollo urbano que superara los procesos ortodoxos de modificar los usos de suelo sin considerar el impacto al entorno inmediato o de la ciudad. Asimismo dejar atrás la experiencia que se repetía constantemente con el cambio de gobierno municipal cada tres años. A cada nueva administración, obedecía una nueva formulación de programas y planes de desarrollo urbano, muchas veces sin ni siquiera conocer los documentos y estudios previos. Lo que impedía una continuidad en proyectos a largo plazo, y como resultado se encontraban planes y proyectos urbanos suspendidos, y en algunos casos de excepción, se lograba algún replanteamiento logrando una consecución parcial. Se pone en evidencia la necesidad de un proyecto de consolidación de la ciudad, que tiene tendencia y vocación de carácter comercial y de servicios. Por tanto es necesario establecer un modelo de ciudad y contar con los instrumentos legales correspondientes que hagan posible una propuesta coherente y con una visión orientada hacia el desarrollo sustentable.

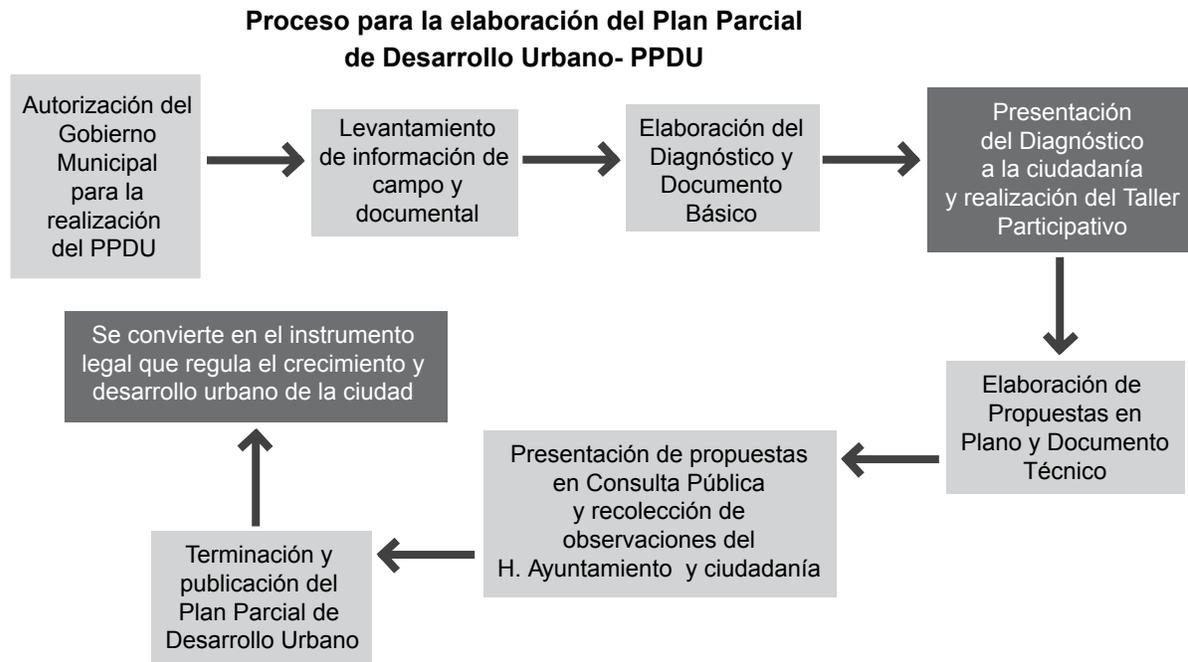


**Gráfica 1.** Esquema del proyecto de integración. **Fuente:** elaboración propia.

El proyecto se constituye como un articulador y concentrador de voluntades para colaborar y generar propuestas congruentes con la sociedad. Es así como se empieza a instrumentar un documento que sirvió a los gobiernos locales para crear las políticas de desarrollo urbano mediante una regulación jurídica que promueve la consolidación urbanística en consonancia con el desarrollo productivo sin descuidar la protección del ambiente.

En el proyecto se estableció un esquema de trabajo para lograr el óptimo desarrollo del proceso y de las diferentes fases que integraban la formulación de un plan de desarrollo urbano; donde se hace patente una importante participación de los diferentes sectores de la sociedad, bajo la firme convicción de que no habrá mejores defensores de un plan de desarrollo urbano que los habitantes que viven día a día las bondades y las dificultades de su ciudad.

En este contexto, se consolida la posibilidad de la participación del grupo de investigadores del CIMA, que concentra un equipo multidisciplinar el cual se fortalece después de las experiencias de planeación urbana, territorial y ambiental desarrolladas en el municipio de Zapotlán el Grande; cuyos resultados fueron alentadores en cuanto a la voluntad política y la posibilidad de imprimir nuevos planteamientos en el ámbito urbano-territorial, logrando de esta forma una transferencia de conocimientos a una realidad concreta, en vías de generar alternativas a problemáticas existentes. Cabe subrayar que el Centro de Investigaciones del Medio Ambiente y Ordenación Territorial-CIMA, tiene como objetivos fundamentales: Fomentar la investigación básica y aplicada en temas relacionados con la Ordenación Territorial y el



**Gráfica 2.** Esquema del proceso de elaboración del plan parcial de desarrollo urbano. **Fuente:** elaboración propia.

Medio Ambiente; Generar propuestas de Planeamiento Urbano dentro de los diferentes niveles de actuación; Integrar los factores sociales, políticos, económicos y ecológicos, de forma global en el marco del Desarrollo Sustentable; y Fomentar la vinculación con las diferentes entidades de nuestra comunidad, tanto públicas como privadas, contemplada en la visión social de nuestra Universidad. En éste último es donde se fortalece el vínculo Universidad-Sector Público, que surge como resultado de la suma de gestiones conjuntas, tendientes a impulsar el compromiso con la sociedad jalisciense.

### Procesos e instrumentación del Plan de Desarrollo Urbano de Autlán de la Grana, Jalisco

Para realizar un programa de trabajo que permitiera una visión global de la problemática, fue necesario plantear un puente entre las políticas públicas establecidas en el Programa Municipal de Desarrollo y la problemática real de la ciudad. Para la detección de factores claves en la situación general de la ciudad, fue esencial analizar el contexto local y regional, considerando el análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas). Traduciendo y rescatando la problemática que tiene una relación directa e indirecta con el ámbito del ordenamiento urbano territorial, y estableciendo claridad en el proceso que implicará la formulación de acuerdo a la normativa vigente en materia de desarrollo urbano. En este sentido se consideró fundamental crear

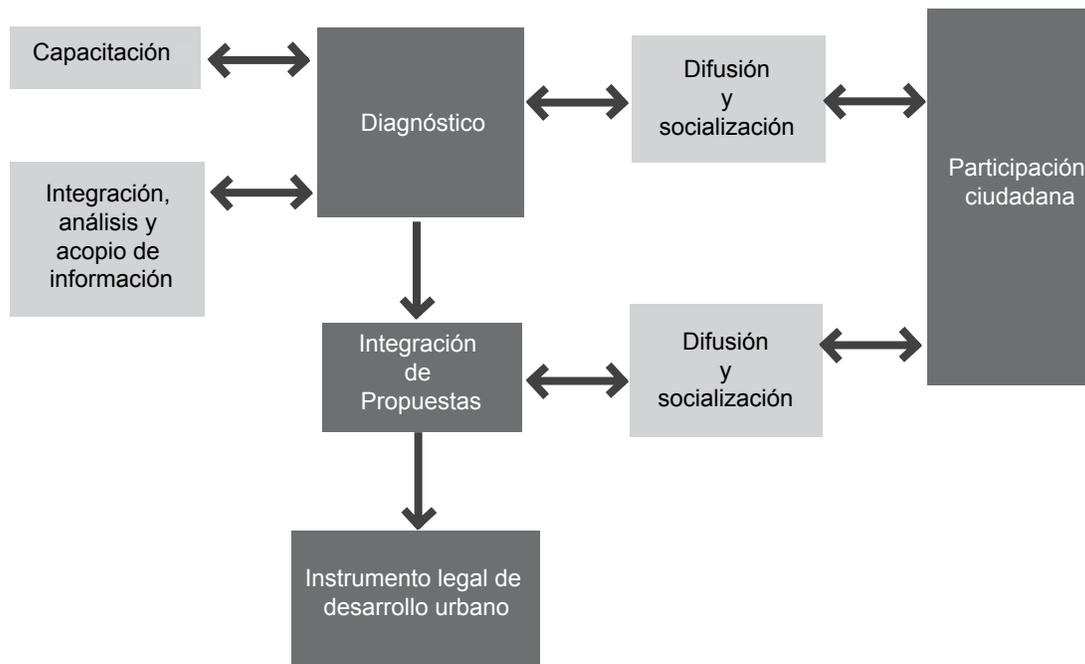
espacios de información, talleres de capacitación y formación que fueron diseñados para los representantes de los diferentes sectores de la sociedad, y para las autoridades y responsables del desarrollo urbano de la población.

Para realizar un diagnóstico completo fue necesario conocer el papel que tiene el Municipio de Autlán de Navarro, Jalisco, y en particular el Centro de Población de Autlán de La Grana, dentro del contexto regional y estatal. El municipio se ubica en la costa sur del Estado de Jalisco. La Ciudad de Autlán en los últimos años presenta una tendencia de desarrollo significativo, que entre otras condiciones favorables y de ubicación la impulsan a consolidar su importancia regional como ciudad prestadora de servicios de nivel intermedio en la Región Costa Sur de Jalisco; a partir de la instalación de infraestructura comercial y de servicios, así como de equipamientos de educación superior como el Centro Universitario de la Costa Sur —que dinamiza e impulsa un polo de desarrollo educativo en la región, como estrategia de la Red de la Universidad de Guadalajara—, reflejando entre otros indicadores un notable crecimiento en la estructura urbana. Ante esta dinámica en las últimas décadas han surgido una gran cantidad de nuevas colonias y fraccionamientos, muchos de ellos ubicados en zonas poco adecuadas para la urbanización, en zonas muy accidentadas topográficamente, que invaden los cauces de los arroyos y traen como consecuencia áreas con problemas de inundaciones o con suelos que por su composición y resistencia resultan poco estables para edificar.



Panorámica virtual de la ciudad. **Fuente:** CIMA.

### Etapas y actividades de seguimiento en la elaboración del plan de desarrollo urbano



**Gráfica 3.** Esquema de las etapas y actividades en la elaboración del plan de desarrollo urbano (2012). **Fuente:** elaboración propia.

Si bien, este crecimiento representa un incremento de oportunidades y un potencial de trabajo para el municipio, cuando se da en forma desordenada y sin control las áreas urbanas tenderán a presentar ineficiencias en la prestación de servicios básicos, condiciones de deterioro ambiental y problemáticas de carácter social. De acuerdo con Fernández (2000), son necesarios nuevos modelos de desarrollo urbano y una reestructuración de las ciudades medias y grandes, con densidades que se establezcan en rangos medios y bajos, lo que parece proveer las mejores perspectivas estructurales de racionalidad ambiental. Para ello era necesario realzar las potencialidades y oportunidades de la ciudad, destacando la consolidación de su perfil en los últimos años, la cobertura en el ámbito educativo y de servicios, y su importante potencial agrícola, que requieren ser considerados, entre otros factores, para determinar el aprovechamiento sustentable de su territorio (García Yerena, 2009).

En primera instancia se trata de un nuevo dimensionamiento y redefinición entre los intereses indivi-

duales y los colectivos, y además, se deben tomar en cuenta la revalorización de los inmuebles cercanos a las infraestructuras de transporte, así como la concentración espacial de las actividades comerciales, de servicio y de ocio, que generan una dinámica en el aumento en los desplazamientos relacionados con equipamientos educativos, deportivos, así como con los festivales, pues son elementos que detonan una nueva forma de transformación de un sistema de movilidad y de intervención urbana. Para ello fue necesario llevar a cabo una programación de etapas y actividades concretas para obtener un seguimiento eficiente y eficaz en el proyecto; diseñando un proceso que va desde la capacitación; integración, análisis y acopio de información; integración de propuestas, hasta la difusión y socialización.

Las etapas y actividades presentes en la elaboración del Plan de desarrollo Urbano de Autlán de la Grana fueron las siguientes:

*a) Capacitación*

- ◆ Taller de capacitación para realizar el levanta-



**Arriba.** Fotografías de sesiones de trabajo con la comunidad. **Fuente:** Archivo personal.

miento de información de campo del área urbana. La idea fundamental era que la información fuera concisa y sustancial para el diagnóstico.

◆ Taller de capacitación para realizar el levantamiento de información de campo del área extraurbana y agrícola. Al tener un área agrícola muy cercana a la ciudad era esencial conocer la influencia productiva y las características de uso y de aprovechamiento en el contexto de la población.

*b) Integración, Análisis y Acopio de Información.* Trabajo de campo y de gabinete al interior del grupo de investigación del CIMA, donde se concentra y se procesa la información obtenida.

◆ Levantamiento de información e campo y corroboración de la información.

◆ Digitalización y análisis de la información.

◆ Realización de encuestas a la población. Se establecieron diferentes estrategias para obtener la información necesaria a partir de encuestas y entrevistas que dieron como resultado otro acercamiento a la problemática existente.

◆ Actualización de cartografía con imagen satelital, que supuso un avance significativo porque se obtuvo una información territorial fidedigna del crecimiento urbano del centro de población.

*c) Difusión y socialización*

◆ Taller de integración: se realizaron una serie de talleres especializados, diseñados y dirigidos a los profesionales y técnicos de la comunidad, con el

objetivo de obtener la visión de la problemática de este sector social.

-Convocatoria a los diferentes representantes de dependencias oficiales y asociaciones de Autlán.

-Ejercicio con alumnos de las carreras de Ingeniería en Obras y Servicios y de Ingeniería en Recursos Naturales y Agropecuarios del Centro Universitario de la Costa Sur, de la Universidad de Guadalajara.

◆ Taller participativo de convocatoria a la comunidad de Autlán de La Grana: evento donde se invitó a toda la comunidad para que participara en los trabajos de integración del diagnóstico, donde se obtuvieron datos importantes de la percepción ciudadana.

*d) Integración de propuestas*

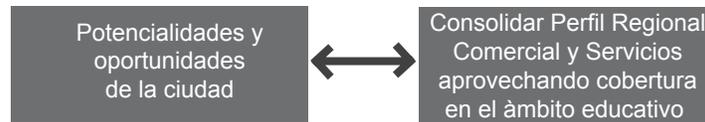
◆ Equipo de Trabajo interdisciplinario: se establecieron una serie de talleres con profesionales de distintas disciplinas que inciden en las propuestas de desarrollo urbano.

◆ Mesas de trabajo, convocatoria a la comunidad de Autlán de La Grana: evento donde se invitó a toda la comunidad para que participe en los trabajos de integración de propuestas, donde se obtuvieron datos importantes de la demanda de servicios.

*e) Difusión y socialización*

◆ Exposición pública del Plan de Desarrollo Urbano de Autlán de La Grana.

◆ Inicio de la consulta pública.



Cabe señalar que las actividades de Difusión y socialización a partir del inicio de la consulta pública, forman parte del proceso legal para la aprobación de un plan de desarrollo urbano, y en la práctica habitual es el momento en que se considera la participación ciudadana, es decir, se plantea con un trámite final, mientras que en la experiencia aquí expuesta hay un impulso continuo de la participación ciudadana durante todo el proceso de elaboración de los planes de desarrollo urbano. Se realizó un ejercicio de presentación de la situación actual, donde se obtuvo una participación activa de la población, y posteriormente, se organizaron mesas de trabajo en el taller participativo para la integración y aportación de propuestas en congruencia con la problemática y las fortalezas de la ciudad; con la finalidad de constituirse en documentos básicos para el ayuntamiento y para que sean los criterios sobre los que hay que cimentar la base de la ciudad futura, una aportación seria y profesional que puede dar respuesta a la demanda ciudadana. Para ello se impulsó la incorporación de algunas herramientas tecnológicas como los sistemas de información geográfica con bases de datos que se fueron diseñando para la interpretación de la información del trabajo de campo, que más tarde estuvieron configurando el proceso metodológico de integración, para generar diagnósticos más cercanos a la realidad, así como el diseño de encuestas dirigidas a la población, para obtener inquietudes y propuestas que fortalecieran una planeación y un ordenamiento territorial sustentables y más acordes con las necesidades detectadas.

La incorporación de estudiantes oriundos de Autlán al proceso de elaboración y generación de estos planes coadyuvó a una mejor interlocución entre el equipo del CIMA y la población, ya que fungían como miembros de la comunidad y como futuros profesionales, lo que daba un ambiente de

confianza en las actividades que se iban sumando a la formulación de los planes de desarrollo urbano. Importante labor en la que participaron los alumnos de las carreras de Ingeniería en Obras y Servicios y de Ingeniería en Recursos Naturales y Agropecuarios del Centro Universitario de la Costa Sur y de la carrera de Urbanística y Medio Ambiente del Centro Universitario de Arte, Arquitectura y Diseño; que permitió a los estudiantes acercarse e involucrarse en los problemas de carácter urbano, y así mismo, a ser partícipes de una experiencia real que incidió en las propuestas y la difusión del Plan de Desarrollo Urbano.

Es fundamental subrayar la participación activa de la población en el trabajo realizado en los diferentes talleres y mesas de trabajo, y fue una constante a lo largo del proceso de elaboración de los planes parciales de desarrollo urbano. Se estableció un esquema de actividades que resultó muy enriquecedor, además de percibir el alto nivel de participación de la población, se apreciaba que la comunidad estaba ávida de ser considerada en un proyecto en donde eran beneficiados directamente y, en consecuencia, hacían suyo el proyecto. Fueron espacios donde se intercambian experiencias, inquietudes, propuestas relativas al desarrollo urbano, tanto de los ciudadanos implicados en el proceso, como de las diferentes instituciones tanto públicas como privadas.

En este marco el H. Ayuntamiento de Autlán de Navarro, Jalisco, a través de su Dirección de Obras Públicas y el Departamento de Desarrollo Urbano en colaboración con el Centro de Investigaciones del Medio Ambiente y Ordenación Territorial (CIMA) del Centro Universitario de Arte, Arquitectura y Diseño de la Universidad de Guadalajara, establecieron objetivos que fueron los detonantes para alcanzar metas concretas en la elaboración del

Plan de Desarrollo Urbano, los cuales fueron encaminados a:

◆ Establecer políticas, determinar proyectos estratégicos y acciones que garanticen el desarrollo sustentable y sostenible, proporcionando los equipamientos, infraestructuras y servicios en beneficio de la calidad de vida los habitantes de Autlán de la Grana.

◆ Formular directrices de ordenamiento que orienten el desarrollo urbano territorial de la ciudad, respecto a la utilización general del suelo, y establecer las normas y lineamientos para el control y edificación de los usos del suelo.

◆ Impulsar una cultura participativa entre los diferentes sectores de la sociedad y la administración pública (H. Ayuntamiento de Autlán de Navarro, 2007b).

Los conceptos principales considerados en la estrategia de ordenamiento urbano territorial, se centraron básicamente en planteamientos encaminados a comprometer a las autoridades implicadas a desarrollar y orientar procesos urbanos hacia la sustentabilidad local. Se promovieron estrategias y herramientas que favorecerán ciudades y pueblos integrados socialmente y más eficientes desde el punto de vista ambiental. Se establecieron proyectos urbanos estratégicos (Consolidación de la estructura urbana actual; proyecto de recuperación ambiental del Río Coajinque y Mejoramiento del Centro Histórico) que permitirán, por un lado, el crecimiento económico, y por el otro, mejorar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad; a partir de acciones que asegurarán a todos el acceso a los servicios y equipamientos básicos sin olvidar la conservación del patrimonio cultural y natural. Se constituyó así un proceso de integración que consideró la diversidad de paisajes como medio para proporcionar un equilibrio territorial donde se resaltan:

1. Acciones de consolidación de la estructura urbana.
2. Establecer zonas de uso de suelo heterogéneo y no especializado en un uso, que permitan una mayor desconcentración de los servicios básicos de la población.
3. Acciones de conservación, preservación y manejo de recursos, áreas naturales, agrícolas y productivas que conforman la estructura ambiental y permitan una adecuada explotación.
4. Reestructuración de la vialidad, para mejorar la movilidad peatonal y vehicular de la ciudad, congruente con las dinámicas urbanas identificadas para la consolidación.
5. Establecer una gama de gradientes en cuanto a las densidades de población y edificación, considerando una mayor densidad en el centro de la ciudad y descendiendo de forma radial hacia las zonas periféricas de la ciudad.

6. Establecer zonas de riesgo y acciones encauzadas a condicionar la edificación de las mismas, así como generar los estudios específicos que en cada caso se requieran para garantizar la seguridad de la población.

## Conclusiones

El Plan de Desarrollo Urbano de Autlán de la Grana, como se ha mencionado anteriormente, se centró en la formulación de políticas y directrices de ordenamiento que orientarán el desarrollo urbano de la ciudad; en la identificación y determinación de proyectos estratégicos y acciones que garanticen el desarrollo sustentable en beneficio de los habitantes, y por último, en impulsar una cultura participativa entre los diferentes sectores de la sociedad y el gobierno.

Es importante señalar que se está a mitad de un largo proceso de gestión de la ciudad y el plan y el planeamiento urbano son sólo los primeros pasos hacia la concientización y la construcción de espacios urbanos dignos, a los cuales como ciudadanos se tiene derecho, en una sociedad cada vez más democrática. Sin embargo no se debe olvidar que el planeamiento urbano cuando se compromete con la sustentabilidad puede ser un instrumento de políticas urbanas que define:

- ◆ Directrices hacia una permanente fuente de calidad de vida de los habitantes de la ciudad;
- ◆ Polos de atracción de oportunidades a partir de estrategias de ordenamiento urbano territorial e impulsor de las economías regionales; y
- ◆ Políticas de ordenamiento urbanístico equilibrando las actividades productivas y aprovechando el capital natural y los sitios de interés económico y cultural.

Lo anterior se convierte en un reto para quienes deben gestionar la ciudad y pensar en proyectos de futuro en el largo plazo. Proyectos que van a estar comprometidos con los modelos de desarrollo sustentable, que sin duda estarán directamente relacionados con el planeamiento y ordenamiento urbano territorial. En este marco las políticas de ordenamiento urbano ambiental del territorio y la administración encargada de aplicar las normas en el planeamiento urbano, se transforman en herramientas y agentes de gestión necesarios en la generación de un esquema de ciudad sustentable y a su vez fortalecen la promoción de actitudes comprometidas con los objetivos e intereses públicos de una sociedad.

## Referencias

- ◆ Ascher, François (2005). *Los nuevos principios del urbanismo*. Madrid: Editorial Alianza.
- ◆ Brooks, David (1990). “Más allá de las frases llamativas: ¿Qué significa realmente desarrollo sustentable?” en el *CIID, informa*; vol. VIII; octubre 1990, pp.24-45.
- ◆ Fernández, Roberto (2000). *Gestión ambiental de ciudades, Teoría crítica y aportes metodológicos*. México: PNUMA Red de formación ambiental para América Latina y el Caribe.
- ◆ Ferrás, Carlos (2007). “El enigma de la contraurbanización. Fenómeno empírico y concepto caótico”. *Eure*, vol. 33, N° 98: 5-25.
- ◆ Gaja i Díaz, F. (2005). *Revolución informacional. Crisis ecológica y urbanismo*. Guadalajara, México: Universidad de Guadalajara.
- ◆ García Yerena, María Luisa (2005). “La Planificación Urbana en la Configuración Espacial de Guadalajara, México: 1933-1999”, Tesis Doctoral, ETSA, Universidad de la Palmas de Gran Canaria.
- ◆ García Yerena, María Luisa (2009). “El desarrollo urbano como nodo generador de políticas de ordenamiento hacia la sustentabilidad: el caso de Autlán de la Grana, Jalisco”. En: Martha Ruth del Toro G. (Coor.) *Edificación sustentable*. Guadalajara: Secretaria del Medio Ambiente para el Desarrollo Sustentable, Gobierno de Jalisco.
- ◆ H. Ayuntamiento de Autlán de Navarro (2007a). *Programa Municipal de desarrollo 2007-2009. Autlán de la Grana, Jalisco*. México: Gobierno Municipal de Autlán de Navarro.
- ◆ H. Ayuntamiento de Autlán de Navarro (2007b). *Plan de Desarrollo Urbano del Centro de Población de Autlán de la Grana, Jalisco*. México: Gobierno Municipal de Autlán de Navarro.
- ◆ Zárate, Antonio (1984). *El mosaico urbano: Organización interna y vida en las ciudades*. Madrid: Cincel.