

La internacionalización de la educación superior como elemento intrínseco en los procesos de generación del conocimiento científico, y del desarrollo tecnológico que apuntan a la innovación.*

Jesús Salvador Moncada Cerón**



Resumen

La internacionalización de la educación superior que ha emergido con fuerza inusitada a partir de los procesos de globalización recupera su carácter primigenio y se reintegra a las funciones esenciales de las instituciones educativas. Los ámbitos de lo internacional y lo intercultural imponen desafíos inéditos a la estructura y gestión de la educación, particularmente en las dimensiones de la investigación, la docencia, la autonomía y el servicio a la comunidad. También se convierte en una dinámica que necesariamente impacta el nivel de la calidad educativa. La internacionalización se presenta en el marco de una nueva universidad que precisa el desarrollo humano sustentable, apuntala la solidaridad, la cultura de la paz, la excelencia y el compromiso con el entorno local, regional e internacional.

Palabras clave: desarrollo, educación superior, globalización, internacionalización, solidaridad.

Recibido: 10 de diciembre del 2010

Aprobado: 15 de abril del 2010

* Este artículo se desprende de la investigación titulada "La internacionalización de las Instituciones de Educación Superior", realizada en el 2010 en la Universidad de La Salle (México).

** Doctor en Derecho y en Educación. Investigador de Tiempo Completo de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad de La Salle (México).

Abstract

The internationalization of higher education that has emerged with unusual force from the globalization process is recovering its original character and has returned to the essential functions of educational institutions. International and intercultural areas impose unprecedented challenges to the structure and management of education, particularly in the fields of research, teaching, autonomy and community service. It also becomes a dynamic that necessarily impacts on the level of educational quality. Internationalization is presented within the framework of a new university that requires sustainable human development, supports solidarity, the culture of peace, excellence and commitment to local, regional and international environments.

Keywords: development, globalization, higher education, internationalization, solidarity.

Introducción

La cooperación internacional entre universidades es un elemento intrínseco en los procesos de generación del conocimiento científico y del desarrollo humano que apuntan a la innovación. Lo que hoy precisa la universidad es estructurar planes de desarrollo que establezcan prioridades institucionales y académicas que redimensionen el valor de sus atributos primigenios: la investigación, la docencia y el servicio a la comunidad, vinculados a las nuevas representaciones sociales y a lo que exigen nuestras sociedades absolutamente interdependientes.

La escuela española, que ha elaborado una amplia reflexión sobre las relaciones internacionales, establece que ellas constituyen una actividad humana a través de la cual personas pertenecientes a más de una nación, de modo individual o colectivo, entran en relación (Truyol y Serra, 1957). En otra acepción, Medina (1993) refiere que las relaciones internacionales y políticas que trascienden el ámbito de las sociedades nacionales abordan los fenómenos de política internacional y las interacciones económicas, sociales y culturales entre distintos entes políticos independientes.

Como elementos característicos de la escuela española sobre las relaciones internacionales, destacan su carácter interdisciplinario, su rechazo al conductismo, el reconocimiento de

la importancia de considerar los aspectos históricos y la apuesta por una teoría orientada hacia el problema. Asume un compromiso con la sociología que permite un acercamiento global a las relaciones internacionales, al considerar su complejidad y sus dimensiones estatales y transnacionales (Salomón, 2002). Con estos elementos se orienta la formulación de un concepto de internacionalización estructurado, de acuerdo a Gazzola (2007), bajo los principios de la reciprocidad, la cooperación humana y la diversidad, desde una concepción neoliberal de las relaciones internacionales, y que desempeña un papel fundamental en la noción de una universidad abierta a la pluralidad.

Para entender el fenómeno de la internacionalización es imprescindible incorporar a la discusión teórica ciertos planteamientos en torno a la globalización. Para Castells (2000), este fenómeno no tiene un carácter ideológico, sino que es un proceso histórico, económico, social y cultural. Destaca el aspecto científico y tecnológico ligado al ámbito del comercio internacional que se desenvuelve a partir de procesos de producción avanzados correspondientes a la dinámica de las empresas multinacionales. A partir de ello, se crea un mercado global que se fortalece con el vertiginoso desarrollo de las tecnologías de la información y la comunicación. Sin embargo,

La globalización tienen un carácter asimétrico y desigual que excluye a regiones y grupos sociales que no tienen más opción que subordinarse a las decisiones de las economías dominantes.

a pesar de las ficciones desarrollistas que motivan un discurso ideal de integración global, en la realidad contemporánea la globalización ha generado una poderosa polarización social que ha incrementado la desigualdad y la pobreza en naciones emergentes.

La globalización tienen un carácter asimétrico y desigual que excluye a regiones y grupos sociales que no tienen más opción que subordinarse a las decisiones de las economías dominantes (Chiriboga, 2002). Los organismos intergubernamentales, como el FMI, el BMD y la OMC, son los que establecen las políticas que regulan el marco de desarrollo global, con la consecuente exclusión de las acciones que pudieran realizar los países y regiones no desarrollados.

En el ámbito de la realidad latinoamericana, este proceso de carácter global ha sido paralelo a una dinámica nacional recesiva que ha permitido la expresión de fenómenos que han contrariado las aspiraciones de ascenso y bienestar social de amplios sectores de la población.

Para Eduardo Ramírez (2004), tales fenómenos han contribuido al desdibujamiento de la identidad nacional en las dos últimas décadas, y entre esos procesos señala: (i) el retraimiento del Estado benefactor y la consecuente recesión de los valores públicos o comunitarios a favor de los privados o individualistas. (ii) Las organizaciones políticas se han dedicado a atender, prioritariamente, el reparto del poder en sus cúpulas y las alianzas

electorales, lo que ha mermado sus funciones como portavoces y representantes de una sociedad civil que ha visto frustrada su posibilidad de encontrar mecanismos de diálogo y deliberación. (iii) La depresión colectiva por el desplome del crecimiento y del desarrollo económico. (vi) El hundimiento del campo y el estancamiento educativo. (v) La pérdida de la soberanía propiciada en gran medida por la transnacionalización bancaria, de servicios, de la educación, etcétera.

Pareciera, señala Ramírez, que en el siglo XXI solo existiera frente a nosotros la disolución del Estado-Nación en el mar de la globalidad.

La educación ha sido especialmente impactada por esta nueva dinámica y los tratados de liberalización han impuesto la necesidad de internacionalizar el servicio educativo, aspecto sobre el cual se han centrado las inquietudes de los diversos actores que intervienen en este servicio, básicamente en el nivel superior. Al destacar el carácter universal de la investigación y el aprendizaje, la internacionalización se convierte en un planteamiento de ineludible análisis; su consideración deberá, entonces, ser afín a los requerimientos de la solidaridad, del desarrollo, de la equidad y de la paz.

En este contexto, el valor agregado que ofrecen la investigación y la innovación determinan la competitividad de una economía. La economía del conocimiento se construye sobre la capacidad que se tenga de incorporar el conocimiento en todos los sectores del aparato productivo.



La universidad y la internacionalización

La universidad, por sus características, misión y funciones, representa la conciencia crítica que desde su origen ha contribuido al desarrollo de la herencia cultural de los pueblos. Ella es el espacio ideal en el que sus distintos estamentos necesitan interactuar para lograr una comprensión más profunda sobre lo que es el ser humano, su función social y su fin trascendente. El quehacer universitario se fundamenta en la sociedad, en la solución de sus problemas, en la formación de ciudadanos del mundo y en la incesante búsqueda del conocimiento.

El escenario actual en el que se desenvuelve la universidad supone retos particulares para la institución. Así, la integración de los bloques mundiales, producto de los procesos de globalización, a través de la cual la población del mundo se ha subordinado a la influencia de un sistema económico, cultural y político centrado en el núcleo de los países más ricos, se ha orientado a la modificación drástica de aspectos de producción y mercado. Tal integración, que ha motivado las cada vez más severas desigualdades económicas, ha impactado en la naturaleza de las relaciones sociales y políticas, en la movilidad geográfica de las personas, cuyo carácter tiene profundas implicaciones en las reconfiguraciones de los ámbitos naturales y sociales y, sin duda, en la estructura de las instituciones, en especial las de educación superior.

En nuestras sociedades contemporáneas, cada vez más interdependientes, la universidad, como institución emblemática de la educación superior, de la investigación humanística, social y científica, de la creación artística y de la difusión de la cultura, se coloca en el epicentro de la atención social, del debate intelectual, de las preocupaciones políticas y económicas de nuestros días. Hoy procede hablar sobre cuál es el futuro de la universidad y cómo se constituirán las universidades del futuro (De la Fuente, 2007).

Un concepto clave para entender el contexto de la institución universitaria es el de la sociedad del conocimiento. Fabricar y prestar un servicio pasa inevitablemente por la capacidad que se tenga de hacerlo con el valor que se deriva de la tecnología. Así, el valor agregado que ofrecen la investigación y la innovación determinan la competitividad de una economía. La economía del conocimiento se construye, entonces, sobre la capacidad que se tenga de incorporar el conocimiento a todos los sectores del aparato productivo (De la Fuente, 2007).

La reinención de la universidad, que conlleva una renovación de sus estructuras y tareas, es uno de los grandes desafíos que deben asumir las comunidades académicas para posicionar a la institución universitaria como la entidad generadora del verdadero desarrollo humano y social en nuestro tiempo, a fin a las condiciones que imponen los grandes paradigmas del siglo XXI: el desarrollo humano sustentable, la cultura de paz, la solidaridad y la educación permanente. La universidad necesita ser el agente de un cambio constructivo que apunte su compromiso con los procesos de innovación. La internacionalización de la educación superior es factor clave para incrementar la calidad educativa y para formar profesionales capaces de adaptarse y actuar con eficacia en el escenario internacional. La internacionalización surge, así, como una



respuesta al fenómeno de la globalización, en donde la institución universitaria reivindica su papel de participante activo en la sociedad del

conocimiento. Knight (2005) ilustra el impacto de la globalización en la internacionalización de la educación superior:

Tabla 1

Elementos de la globalización	Impacto en la educación superior	Consecuencias para la dimensión internacional de la educación superior
<p><i>Sociedad del conocimiento</i> Creciente importancia asignada a la producción y uso de conocimiento como creador de riqueza para las naciones.</p> <p><i>Tecnologías de información y comunicación</i> Nuevos desarrollos de tecnologías y sistemas de comunicación e información.</p> <p><i>Economía de mercado</i> Crecimiento en número e influencia de economías mundiales basadas en el mercado.</p> <p><i>Liberalización del comercio</i> Nuevos convenios comerciales regionales e internacionales desarrollados para disminuir barreras comerciales.</p> <p><i>Buen gobierno</i> Creación de nuevas estructuras y sistemas de buen gobierno regional e internacional.</p>	<p>El creciente énfasis en educación continuada, aprendizaje permanente, y desarrollo profesional continuo, está creando demanda insatisfecha de la educación superior.</p> <p>La necesidad de desarrollar nuevos conocimientos y experiencia está dando como resultado nuevos tipos de programas y calificaciones.</p> <p>El papel de las universidades en la producción de investigación y conocimiento está cambiando y está siendo más comercializado.</p> <p>Nuevos métodos de enseñanza, especialmente en línea y satelitales, se están utilizando para educación nacional y transnacional.</p> <p>La educación superior y la capacitación cada vez se comercializan más y se modifican a nivel nacional e internacional.</p> <p>La importación y exportación de servicios y productos educativos han crecido cuando se eliminan barreras.</p> <p>El papel de los actores a nivel de educación nacional, gubernamental y no gubernamental, está cambiando.</p> <p>Se están considerando en todos los niveles nuevas estructuras reguladoras y de políticas.</p>	<p>Nuevos tipos de educadores (compañías privadas de medios, redes de instituciones públicas y privadas, universidades corporativas, compañías multinacionales) están ofreciendo educación y programas de capacitación más allá de las fronteras.</p> <p>Los programas están respondiendo más a la demanda del mercado. Se están desarrollando programas de capacitación especializada para nichos de mercado y con fines de desarrollo profesional distribuidos en todo el mundo.</p> <p>Los programas de capacitación y educación para estudiantes, académicos, investigación, proveedores y proyectos, cada vez tienen más movilidad, física y virtualmente.</p> <p>Los métodos innovadores de enseñanza internacional como aprendizaje-e, franquicias y campus satelitales, requieren más atención para acreditación de programas y proveedores y reconocimiento de calificaciones.</p> <p>Están surgiendo nuevas preocupaciones sobre la propiedad del plan de estudios y el material de enseñanza en diferentes culturas y países y la posibilidad de homogeneizar, así como también nuevas oportunidades de cruzamientos.</p> <p>Se está dando más énfasis a los programas educativos de importaciones y exportaciones comercialmente orientadas y menos a los proyectos internacionales de desarrollo.</p> <p>Se están considerando nuevas estructuras internacionales y regionales para complementar políticas y prácticas nacionales y regionales especialmente en el campo del aseguramiento de calidad, acreditación, transferencia de créditos, reconocimiento de calificaciones y movilidad de estudiantes.</p>

Fuente: Knight (2004), citado en Knight et ál. (2005)

La internacionalización implica infundir entre los estudiantes, el personal académico y administrativo, nuevos conocimientos, habilidades y actitudes que les permitan funcionar de manera eficaz en un medio internacional y multicultural. Para esto, plantea la integración de la dimensión internacional en la docencia, la investigación, la extensión, en la movilidad académica y estudiantil, en la colaboración investigadora, en la asistencia técnica y en la ayuda para el desarrollo, entre otros rubros.

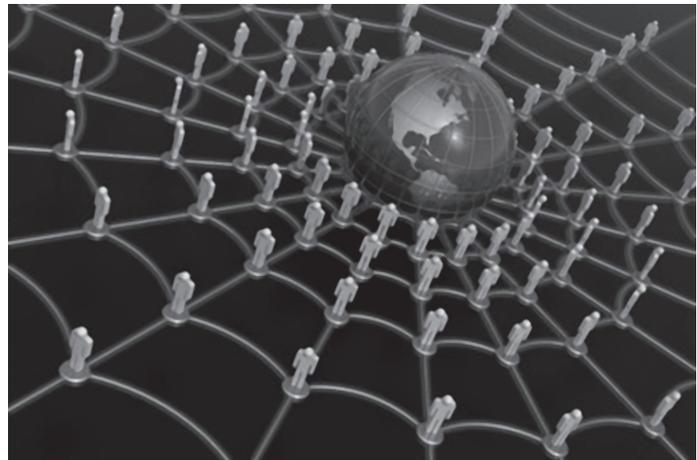
Para comprender la relevancia de la internacionalización, la Unesco estableció en 1995 que el diseño de políticas para el cambio y el desarrollo en la educación superior, debía contemplar a la internacionalización dado el carácter universal del aprendizaje y la investigación.

En este marco la Unesco planteó que:

- a) La internacionalización se ve fortalecida por los actuales procesos de integración económica y política y por la creciente necesidad de entendimiento intercultural.
- b) Es evidente la considerable expansión de diversos tipos de redes y otros mecanismos de enlace entre instituciones, profesores y estudiantes, la cual se ve facilitada por el progreso constante de las tecnologías de información y comunicación.
- c) La cooperación internacional debe basarse, ante todo, en la asociación y la búsqueda colectiva de la calidad y la pertinencia.
- d) Las condiciones adversas en que funcionan las Instituciones de Educación Superior (IES), en especial en algunos países en desarrollo, deben ser corregidas en función de la solidaridad internacional.
- e) Es importante promover programas e intercambios que permitan reducir los desequilibrios existentes y facilitar el acceso a los conocimientos y su transferencia.

La Unesco ha señalado así mismo la importancia de estimular la movilidad académica y profesional con el fin de favorecer el proceso

de integración económica, educativa, política y cultural, para fortalecer los proyectos de cooperación horizontal, la creación de nuevas redes universitarias, redes de posgrado y las instancias de intercambio. Asimismo, la OCDE propone aplicar las estrategias de internacionalización a tres niveles diferentes: micro (el proceso de enseñanza aprendizaje en el salón de clase), medio (el plan de estudios) y macro (políticas definitivas y estrategias institucionales). En este último rubro, es necesario entender que la internacionalización es un concepto que precisa de políticas y estrategias institucionales específicas, las que permitirán que se supere el retraso de ciertas regiones, particularmente la latinoamericana, por medio de alianzas estratégicas que suministren a los estudiantes competencias interculturales y globales.



Al trabajar entorno a la internacionalización, se fomenta el desarrollo de grupos calificados de investigación, se promueven trabajos sobre temas de interés multilateral, se establecen puentes para el intercambio de recursos humanos, se dan las condiciones para formar docentes e investigadores del más alto nivel, se generan vínculos entre pares de la comunidad y se posibilita la aproximación a centros de excelencia en el mundo entero. Asimismo, se propone la integración de la dimensión internacional en la docencia, la investigación, la extensión; en la movilidad académica y estudiantil, en la colaboración investigadora,

en la asistencia técnica y en la ayuda para el desarrollo, entre otros aspectos.

Algunas de las estrategias más consistentes para avanzar en el desarrollo de los mecanismos de internacionalización de las IES son: incrementar el número de estudiantes, profesores e investigadores en esquemas de movilidad académica, plantear el crecimiento del número de carreras, programas y diplomas enfocados en temas comparativos e internacionales, dar más énfasis al desarrollo de competencias internacionales, interculturales y globales; generar mayor interés en asuntos internacionales y en la investigación colectiva, fomentar el crecimiento de la oferta transfronteriza de programas académicos, desarrollar nuevas redes internacionales y de consorcios; aumentar la cantidad de actividades extra-curriculares centradas en el campus con un componente internacional o multicultural, aumentar los programas de doctorado conjuntos o dobles, y establecer nuevas organizaciones nacionales, regionales e internacionales cuyo interés principal sea la educación internacional. En cualquier caso, las propuestas de internacionalización necesitan responder a la solución de demandas particulares y globales de orden social, y en cuyo proceso se exalte la parte ética, solidaria y humanista, y en la que se preserven las peculiaridades identitarias de cada cultura.

Los procesos de internacionalización, ineludiblemente necesarios por su potencial constructivo, también se enfrentan a circunstancias contextuales que aún siguen imperando y que se convierten en problemas estructurales, tales

como la falta de confianza recíproca entre países y la incapacidad técnica para establecer o legitimar equivalencias de créditos, a nivel nacional o internacional siendo alto el riesgo de que el reconocimiento y la revalidación conformen un cuello de botella, así como la existencia de diferencias torales que separan los sistemas de educación superior en el país y de este en relación con las demás naciones. Sin embargo, es preciso entender que los sistemas nacionales no pueden existir de manera aislada.

Hay aspectos que emergen en la esfera internacional y estos son el desconcierto, el temor y una profunda inseguridad social, circunstancias que desaceleran la movilidad mundial. Su expresión más abierta es la restricción que imponen los países del primer mundo para la expedición de visas a nacionales de países en desarrollo. La inquietud que se manifiesta en el imaginario internacional respecto a la “amenaza terrorista” y la galopante extensión del crimen organizado, por la vía de los países emergentes, aunada a la actual crisis económica, la más grave desde 1929 —que ha creado desplazamientos desordenados—, han propiciado medidas extraordinariamente retardatarias. Cada vez es más problemático que el ciudadano de un país en desarrollo ingrese, bajo cualquier necesidad, a una nación poderosa. Somos testigos de una peculiar paradoja en la que se exige la apertura, pero se cierran los cauces para la libre movilidad. En este sentido, se da un profundo revés al avance de los procesos de internacionalización, si bien es incontrovertible que su desarrollo es vital para la comunidad global.

Los procesos de internacionalización se enfrentan a circunstancias contextuales que aún siguen imperando y que se convierten en problemas estructurales, tales como la falta de confianza recíproca entre países y la incapacidad técnica para establecer o legitimar equivalencias, de créditos, a nivel nacional o internacional siendo alto el riesgo de que el reconocimiento y la revalidación conformen un cuello de botella.

La internacionalización en los países con economías emergentes



El Informe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (en adelante, PNUD) sobre el Desarrollo Humano correspondiente al año 1999, señala que es necesario pasar de la globalización neoliberal de los mercados, a la globalización de la sociedad. Ya no es posible acumular solo utilidades, se necesita globalización con ética, equidad, inclusión, solidaridad, seguridad, sostenibilidad y desarrollo humano. Hasta el momento, la globalización neoliberal ha polarizado a la población. Del producto interno bruto mundial casi el 80% corresponde a los países industrializados y solo un 20% a los países en desarrollo.

América Latina, según el Banco Mundial, es el continente que presenta la más extrema polarización económica: el 20% de la población más pobre apenas recibe el 4% del ingreso total, mientras que el 10% de la población concentra el 60% del ingreso.

Las regiones que aspiren a competir en los nuevos espacios económicos tienen que dar atención prioritaria a la formación de sus recursos humanos del más alto nivel, al desarrollo científico, al progreso técnico y a la acumulación de información, todo lo cual significa apuntalar las inversiones en educación, ciencia, tecnología e investigación. Frente a estos desafíos, la universidad tiene un papel preponderante como promotor de desarrollo. Su tarea debe iniciar con la flexibilización de

su estructura académica e introducir el paradigma del aprendizaje permanente, patrocinar sólidos y amplios programas de actualización y superación académica, acompañados de estímulos laborales; incorporarse a la cultura de pertinencia, de calidad, de evaluación, de informática, de administración estratégica y de internacionalización, todo fundamentado en una dimensión ética y de rendición social de cuentas. La educación superior, de cara al siglo XXI, debe asumir el cambio, lo que exige una disposición a la reforma de sus estructuras y métodos de trabajo. La incorporación de una visión prospectiva hará posible que las universidades contribuyan a la elaboración de proyectos futuros de sociedad, inspirados en la solidaridad, en la equidad y en la protección ecológica.

La globalización y sus consecuencias tienen que formar parte central de la reflexión y el análisis de la universidad latinoamericana. Su mirada minuciosa y objetiva deberá prever escenarios futuros con el fin de construir desde ahora las condiciones que den lugar al escenario más favorable para nuestros países. Su objetivo es contribuir al diseño de verdaderos proyectos de nación que al insertarse favorablemente en el contexto internacional, influyan en el desarrollo de una globalización capaz de superar el paradigma neoliberal imperante.

La movilidad internacional

La trayectoria de la internacionalización, al ser impulsada de manera vertical, ha propiciado una distribución desigual de ventajas, concentrada en pequeños grupos.

De acuerdo con la OCDE (2008), en su informe *Education at a Glance*, la movilidad ha manifestado una fuerte tendencia hacia la internacionalización de la educación superior, que se observa con un crecimiento sin precedentes en las últimas tres décadas pues se pasó de 0,6 millones de estudiantes extranjeros a 2,9 millones en el 2006. Asimismo, hay una tendencia proactiva por parte de los países del sudeste asiático para estimular su internacionalización en materia de educación superior. Por el contrario Estados Unidos, que ha sido el destino tradicional de estudiantes extranjeros, mantiene una actitud pasiva y receptiva. Cabe destacar que el dominio de la lengua inglesa sigue siendo un factor determinante en la elección de un destino académico; en los países de la OCDE y algunos países asociados, la proporción de estudiantes internacionales que viajan a un país extranjero va de 1% a 18% de la matrícula; los países que se están convirtiendo de manera acelerada en polos de atracción de un número mayor de estudiantes extranjeros son Australia, Austria, Nueva Zelanda, Suiza y el Reino Unido. Japón tiene la misma capacidad de atraer estudiantes provenientes de Asia.

Según este mismo informe, desde el 2000, el número de estudiantes internacionales en

educación superior que se inscribieron en países pertenecientes a la OCDE se incrementó en un promedio anual de 7,5%; en 2006, más de 2,9 millones de estudiantes de licenciatura se matricularon fuera de sus países de origen; esto representa un 3% más respecto a 2005, de acuerdo con los datos reportados por la OCDE y por el Instituto de Estadística de la Unesco. Cabe destacar que de los 2,9 millones, el 83,5% (2,4 millones), lo hacen en países que pertenecen a la OCDE.

Entre 2000 y 2006, en promedio el número de estudiantes extranjeros creció más rápido en los países de la OCDE que en 19 de los países de la Unión Europea. Del año 2000 a 2008 duplicaron el número de estudiantes extranjeros la República Checa, Corea, los Países Bajos, Nueva Zelanda, España y Estonia. Si bien en Estados Unidos se concentraba el 20% de la matrícula internacional, en este país su crecimiento en el pasado lustro fue de solo 25% o menos.

El informe *Education at a Glance* (OCDE, 2008) también establece que en 2006 Francia (8%), Alemania (9%), el Reino Unido (11%) y los Estados Unidos (20%) recibieron al 49% de estudiantes extranjeros de todo el mundo. Pero en términos absolutos, el mayor número de estudiantes internacionales de los países de la OCDE son Francia, Alemania, Japón y Corea. China y la India ocupan un lugar intermedio en el número de estudiantes que envían a países asociados; más del 20% de los estudiantes internacionales interesados en programas avanzados de investigación se encuentran inscritos en Bélgica, Canadá, Nueva Zelanda, Suiza, el Reino Unido y los Estados Unidos. Alemania, Nueva Zelanda, Suiza y Estados Unidos son los países que atraen a estudiantes interesados en las ciencias duras. Finlandia, Canadá, Alemania, Hungría, Suecia, Suiza, el Reino Unido y Estados Unidos son países que resultan de alto interés a estudiantes de agricultura, ingeniería y ciencias. Los estudiantes interesados en humanidades y artes eligen



Austria, Alemania, Japón, Noruega y Eslovenia. Las ciencias sociales y el derecho tienen como polos de atracción Australia, Nueva Zelanda, los Países Bajos, el Reino Unido, Francia y Portugal. Por último, son centros de atracción para el estudio de las ciencias de la salud Bélgica, Dinamarca, Hungría, Italia, Polonia y España.

Además, el informe de la OCDE menciona que el 30% o más de los estudiantes internacionales están matriculados en ciencias, agricultura o ingeniería en Finlandia, Alemania, Hungría, Suecia, Suiza y Estados Unidos. Respecto de la matrícula total por país es importante observar que el 17,8% en Australia son extranjeros; en Austria el 15,5% son extranjeros y en Nueva Zelanda, Suecia y el Reino Unido el 15,5%, 13,7% y 14% respectivamente, provienen de otros países. En sentido opuesto, menos del 1% de la matrícula de Corea, Polonia, Turquía y la Federación Rusa son estudiantes extranjeros.

La oferta internacional que se proporciona con dispositivos electrónicos y que incluye programas flexibles en campos virtuales ubicados en diversos países ha aumentado su relevancia; sin embargo, no hay datos que permitan evaluar su impacto (OCDE, 2008).

Los estudiantes asiáticos, de acuerdo con este informe de la OCDE, constituyen el grupo más grande que se inscribe en un país extranjero (representan el 45,3% de la movilidad estudiantil) y prefieren Australia, Japón, Corea y Nueva Zelanda como país de destino. En los países de la OCDE, 23% de los estudiantes de origen europeo constituyen el segundo grupo que decide realizar estudios en el extranjero; el 9,9% son africanos; el 3,5% son norteamericanos y

La transnacionalización educativa

La transnacionalización de las instituciones de educación superior ha vulnerado el carácter público de la educación y ha puesto en jaque a los gobiernos, quienes a pesar de los riesgos, carecen de bases que regulen y normen la presencia de entidades extranjeras. Los déficits de regulación propician que los organismos

Estados Unidos, que ha sido el destino tradicional de estudiantes extranjeros, mantiene una actitud pasiva y receptiva. El dominio de la lengua inglesa sigue siendo un factor determinante en la elección de un destino académico.

el 5% pertenecen a Sudamérica. China es el país que más estudiantes envía al extranjero; en 2006 los estudiantes chinos representaron el 15,4% del total matriculados en los países de la OCDE. Estos estudiantes eligen fundamentalmente a Estados Unidos y a Japón como destinos académicos. Después de los chinos, los países que más estimulan la movilidad son India (5,4%), Marruecos (1,6%), Malasia (1,6%) y la Federación Rusa (1,2%).

Finalmente, el informe *Education at a Glance* (OCDE, 2008) señala que las razones por las que los estudiantes eligen un país para realizar estudios en el extranjero son múltiples. Entre ellas destacan: la lengua (inglés, francés y alemán); el prestigio académico de instituciones o programas; la flexibilidad de los programas, el tiempo que se requiere para obtener un grado académico; la falta de infraestructura, el limitado desarrollo o la carencia de un campo específico en el país de origen; los vínculos históricos entre países; la percepción acerca de las oportunidades laborales en un país extranjero; las aspiraciones culturales y las políticas gubernamentales que facilitan la transferencia de créditos entre instituciones.

de control o de acreditación tengan dificultad para ejercer y respetar sus atribuciones. De este modo, el aseguramiento de la calidad es otro problema, pues las acreditaciones que proporcionan agencias internacionales no son fiables en muchos casos. Emerge así un mercado internacional de aseguramiento de

la calidad que da pocas certezas y en el cual América Latina participa como consumidor, más que como proveedor.

En este ámbito regional de América Latina y el Caribe también se presentan dificultades que se centran en la problemática homologación de los títulos nacionales con los extranjeros. Entre otras razones, lo anterior se debe a la caducidad de tratados de reciprocidad, a los complicados procesos administrativos en varios países, a la carencia de una normatividad internacional específica que reconozca los títulos, grados y cédulas para el ejercicio profesional en otros países; a la falta de perfiles profesionales en los que se determinen competencias, así como la ausencia de los criterios de calidad para la acreditación de programas. De igual modo, la ausencia de un plan regional que trascienda los intereses institucionales aislados se suma, al final, a la falta de políticas regionales e internacionales que respalden sólidamente la internacionalización.

Urge, además, valorar la pertinencia de los programas de cooperación en su modalidad solidaria, diversificar la oferta de formación, rediseñar el currículo, procurar fondos, incorporar consolidadamente las nuevas tecnologías, y constituir redes de investigación en escala multilateral.

Otros desafíos que necesitan abordarse son el reconocimiento mutuo de créditos, la transferencia de los títulos, la armonización de los

sistemas o la circulación de competencias. La revalidación y el reconocimiento de créditos se están convirtiendo en problemáticas severas que mientras no se resuelvan impedirán que América Latina se desarrolle como receptora de estudiantes extranjeros. No obstante, aunque esta es una circunstancia imperante, empiezan a crearse instancias como el Mecanismo Experimental de Acreditación de Carreras de Grado del Mercosur Educativo, el programa Tuning de cooperación entre universidades de América Latina y la Unión Europea, que impulsan la colaboración institucional para mejorar la calidad, la colaboración, la efectividad y la transparencia, y el programa Seis por Cuatro, propuesto de manera conjunta por el Centro Nacional de Evaluación, en México (Ceneval), y el programa Columbus de la Unión Europea. En él se pretende el desarrollo de mecanismos que faciliten el reconocimiento de las calificaciones y competencias en seis profesiones (Administración, Ingeniería Electrónica, Medicina, Química, Historia y Matemáticas) y cuatro ejes (competencias profesionales, créditos académicos, evaluación y acreditación, y formación para la investigación y la innovación).

La migración calificada hacia países desarrollados es otro elemento de difícil cuantificación y solución, pues evidentemente las asimetrías sociales entre norte y sur motivan a los académicos para que opten por el estilo, calidad y estabilidad de vida que ofrecen los países desarrollados.

Las funciones de los actores educativos en la internacionalización

La internacionalización de las universidades con los sectores públicos y privados puede considerarse como una actividad con un alto potencial para generar beneficios para ambas partes. La participación de las instituciones académicas en esta tarea no solo debe entenderse como un mecanismo adicional para financiar labores de investigación. La colaboración de las universidades debe entenderse como una parte fundamental de su

compromiso con la sociedad en su conjunto. Se trata de la obligación de las instituciones de educación superior consistente no solo en educar a la sociedad, sino en proveerla con los conocimientos necesarios para afrontar los problemas de la vida cotidiana.

Las relaciones entre los diferentes actores de la vinculación no han estado exentas de problemas y de obstáculos. Algunos



autores se han ocupado del estudio de los principales problemas endógenos y exógenos de la internacionalización.

A continuación se mencionan algunos de los problemas endógenos:

- Falta de claridad y precisión sobre el significado y ámbito de acción de las actividades de internacionalización.
- Intrascendencia de las actividades de internacionalización dentro de la planeación de las funciones sustantivas.
- Avance incipiente de las actividades de investigación y desarrollo tecnológico en muchas de las instituciones y, por tanto, de los bienes y servicios que se puedan ofrecer a la sociedad.
- Desarrollo insuficiente de investigación aplicada y de resultados de utilización inmediata.
- Desarticulación entre investigación y docencia, lo que propicia la existencia de currículos no actualizados.

Conclusiones

La cooperación internacional entre universidades es un elemento intrínseco en los procesos de generación del conocimiento científico y del desarrollo tecnológico que apuntan a la innovación. Así mismo, se

- Resistencia por parte de los investigadores para asumir compromisos docentes.
- Ausencia de práctica profesional dentro de muchos de los programas académicos y, por lo mismo, una deficiente formación de los egresados, lo que dificulta su incorporación al mercado laboral.
- Diferentes culturas, valores y principios entre académicos y empresarios.
- Falta de compatibilidad entre los servicios y productos que ofrecen las instituciones de educación superior y los que demandan los sectores social y productivo.
- Inexistencia de instancias colegiadas que propicien la articulación de las actividades académicas con los requerimientos del sector productivo.

Entre los problemas exógenos se encuentran:

- Falta de coordinación entre las políticas de ciencia y tecnología y las de fomento industrial, agropecuario y de servicios, de educación y de cooperación internacional, entre otras.
- Insuficiencia de recursos para el desarrollo de actividades de investigación y desarrollo tecnológico.
- Existencia de una secuela nociva en el desarrollo de la investigación científica básica, aplicada y experimental, así como de avances tecnológicos en áreas estratégicas para el desarrollo productivo del país, derivada de un largo periodo de protección industrial.
- Desinterés, desconfianza y desconocimiento del sector empresarial sobre los bienes y servicios que pueden aportar las instituciones de educación superior.

comprende la importancia de concebir idealmente la internacionalización como factor clave para el desarrollo de grupos calificados de investigación y para la promoción de trabajos sobre temas de interés multilateral. Sin

embargo, en América Latina la incorporación a esta dinámica sigue siendo precaria en muchos sectores por el subdesarrollo tecnológico, de la infraestructura educativa y del capital humano.

En los países de economías emergentes, corporaciones y Estados comprometidos con los nuevos procesos del “desarrollo” han producido, entre otros fenómenos, la creación de mercados informales conectados por redes de corrupción y lumpenización; la agudización de las oposiciones entre nacionalismos; la vasta unificación de capas de consumidores transnacionales; la generación de asalariados empobrecidos que se limitan a ver y no consumir, la ampliación de migrantes temporales que oscilan entre una cultura y otra, así como la fuerte presión que ejercen las naciones desarrolladas para restringir los derechos de los indocumentados. Para García Canclini (1998):

La Cosa Nostra que maneja los grandes medios y las tecnologías de avanzada comparte con los sectores excluidos de la economía formal esa cultura hegemónica según la cual la competencia despiadada, la violencia espectacular, la espectacularización de la crueldad, la acumulación familiar de dinero, los códigos de honor y lealtad tradicionales, las tradiciones religiosas y rurales junto a la ostentación electrónica y el cosmopolitismo frívolo son bases de la identidad y del poder.

En cierto modo, los países emergentes, con sus múltiples contradicciones históricas y luchas



internas por acceder a la modernidad global que en algún momento se convirtió en panacea, siguen sufriendo los peores efectos del subdesarrollo y de lo que ahora impacta a las naciones poderosas: consumismo desbordado, adicción a las drogas, enfermedades crónicas que en proporción elevada son mentales, desintegración familiar, individualismo a ultranza y las paradojas de una alta tecnologización comunicativa que “incomunica”; además de ser nicho “natural” para el lavado de dinero generado por el narcotráfico y el crimen organizado.

Estos fenómenos son reflejados en la esfera de la educación superior, que ante su necesidad de internacionalización se topa también con el hecho de supeditar su quehacer académico a las limitaciones normativas que establecen los organismos internacionales que rigen la economía mundial, así como otros atavismos no superados, como la indisposición del profesorado hacia el bilingüismo, la movilidad internacional entre pares que aún es precaria, los problemas de homologación mundial de grados y, en general, la pobreza y sus consecuencias, que todavía persisten en sectores considerables de nuestra región latinoamericana.

En un sentido práctico, los fenómenos de la globalización y de la apertura económica han ubicado a innumerables instituciones de educación superior en un papel prioritariamente utilitario, en el que la enseñanza, la investigación, el servicio a la comunidad y la unidad del saber humano están ausentes de sus propósitos, tras una lógica funcional que solo admite intereses de orden económico (Moncada, 2008).

De este modo, se desdeña el carácter social, el valor del conocimiento y el interés público que deben orientar los propósitos formativos. Revertir esta condición precisa considerar los nuevos desafíos que plantea para nuestra realidad, en particular para la latinoamericana, el ingreso a la sociedad del conocimiento, la información y el aprendizaje permanente. Para América Latina, la clave de una nueva

universidad consiste en llevar a cabo una acción crítica y reflexiva sobre las contradicciones y problemáticas del entorno; proyectar sus actividades a partir del compromiso social de desacelerar la pobreza, y de innovar en un marco de paz y de desarrollo humano sostenible (Moncada, 2008).

Idealmente, al trabajar en torno a la internacionalización se establecen puentes para el intercambio de recursos humanos, se pretende formar docentes e investigadores del más alto nivel, se generan vínculos entre pares de la comunidad y se posibilita la aproximación a centros de excelencia en el mundo entero.

La internacionalización es estratégica para elevar la calidad de la educación y para formar profesionales que puedan actuar con eficacia en el escenario internacional. En el proceso, las universidades, con una perspectiva de futuro, deben desempeñar un papel esencial en la creación de cuadros profesionales capaces de adaptarse a la nueva realidad global. No obstante, la tarea no solo debe centrarse en preparar universitarios de acuerdo a un perfil exigido por el mercado internacional, sino en formar ciudadanos con una educación humanista y con vocación social, que sean capaces de conocer, respetar y apreciar las diferencias culturales de los países para actuar en un mundo que demanda desarrollo, paz y equidad.

Gracias a los esfuerzos de los gobiernos de diversos países se han conformado sólidos entramados que apuntalan la internacionalización como factor esencial de los procesos académicos. Se ha internacionalizado el currículo, se han movilizad los recursos culturales

y económicos entre regiones y se han llevado a cabo importantes iniciativas que promueven la movilidad para alentar el contacto intercultural y la construcción de redes sociales. Sin embargo, en América Latina y el Caribe aún es incipiente el desarrollo de movimientos análogos y subsisten enormes conflictos que limitan la acción internacional. Paradójicamente, la región se ha convertido en receptora de proveedores educativos extranjeros que a través de franquicias, y con la anuencia, e incluso protección, de autoridades civiles y educativas, se han lucrado con la educación por sus objetivos básicamente comerciales de dudosa calidad académica. Este es el riesgo de una apertura que se basa en fines económicos, pero que es ajena a la necesidad ingente de impulsar políticas y estrategias serias de internacionalización orientadas al verdadero desarrollo en nuestros países. El fenómeno es poderoso, por lo que cabría entablar una responsabilidad compartida sustentada en la solidaridad internacional para disminuir la enorme brecha entre países, al entender que la internacionalización es un proceso que compromete a la comunidad mundial.

Por lo referido a lo largo de este análisis, es claro que uno de los grandes compromisos por parte de las instituciones de educación superior es reconocer la relevancia de promover y diversificar las acciones encaminadas a la internacionalización. Esto resulta vital para crear nuevas y promisorias oportunidades que permitan vincular a los universitarios con sus pares en el mundo, con la expectativa de propiciar sinergias que hagan del esfuerzo mancomunado la tarea esencial que privilegie la cooperación, la solidaridad y la convivencia en una nueva cultura de paz.

Referencias

Borrero, Alfonso (1984). *La Universidad hoy en Latinoamérica*, capítulo III, Bogotá: FIUC.

De la Fuente, Juan Ramón (2007, 16 de abril). "Discurso del rector, en la ceremonia de investidura de siete personalidades como Doctores

Honoris Causa en la UNAM", en: *Gaceta UNAM*, N° 3.976, México, Dirección General de Comunicación Social de la UNAM, pp. 4-5.

Cinda (1998, abril). *Cooperación Universitaria - Empresa: Visiones de Europa y América Latina*, vol. 1, Santiago de Chile.

- Didou, S. (2006). "Internacionalización de la educación superior: entre el entusiasmo y el desencanto", en *Perfiles Educativos*, México: Centro de Estudios sobre la Universidad, Universidad Nacional Autónoma de México.
- Gacel-Avila, J. (1999). *Internacionalización de la educación superior en América Latina y el Caribe. Reflexiones y lineamientos*, Guadalajara: OUI - AMPEI - Ford Foundation - Editorial Gráfica Nueva Occidente.
- Gazzola, Al (2007). Prólogo al libro de Didou y cols. *Experiencias de convergencia de la educación superior en América Latina*, México: Unesco - Cinvestav.
- Herrera, A. (2009). Prólogo al libro de Moncada, J. S. *La internacionalización de la educación superior. El caso de la Universidad La Salle*, en: *Reflexiones universitarias*, N° 84, México: Universidad La Salle.
- Knight, J. y De Wit, H. (1995). *Strategies for internationalisation of higher education: historical and conceptual perspectives*, Amsterdam: European Association for International Education - Organization for Economic Cooperation and Development - Association of International Education Administrators.
- (1993). *Internationalisation: Management strategies and issue*, Ottawa: CBIE.
- Medina, M. (1973). *La teoría de las relaciones internacionales*, Madrid: Seminarios y Ediciones.
- Moncada, J. S. (2008). "La universidad: un acercamiento histórico-filosófico", en: *Ideas y Valores*, vol. LVII, N° 137, Bogotá, Universidad Nacional de Colombia.
- Ramírez, E. F. (2004, enero). "Elementos sobre la identidad nacional", en: *Derecho y cultura*, N° 13, México: UNAM, p. 11.
- Truyol y Serra, A. (1957). *La teoría de las relaciones internacionales como Sociología (introducción al estudio de las Relaciones Internacionales)*, Madrid: Instituto de Estudios Políticos.
- Unesco (1998, 5-9 de octubre). *La educación superior del siglo XXI: Visión y acción. Informe final*, París.
- Unesco (1995). *Documento de política para el cambio y el desarrollo de la educación superior*, París.
- Sitios de internet**
- Castells, M. *Globalización, sociedad y política en la era de la Información* [en línea], disponible en: http://www.facartes.unal.edu.co/portal/publicaciones/bitacoraut/4/dossier/Globalizacion_informacion.pdf, recuperado
- Chiriboga, M. *Agricultura, espacios rurales y medio ambiente en el marco de la globalización* [en línea], disponible en: <http://www.rimisp.cl/FCKeditor/UserFiles/File/documentos/docs/pdf/0270-001783-ponenciamchiriboga.pdf>
- García Canclini, N. *La globalización en pedazos: integración y rupturas en la comunicación* [en línea], disponible en: www.dialogosfelafacs.net/dialogos_epoca/pdf/51-01NestorGarcia.pdf
- Gats in the light of increasing internationalisation of higher education. Quality assurance and recognition* [en línea], disponible en: <http://www.oecd.org/dataoecd/37/10/2751067.pdf>
- La educación superior en las negociaciones de comercio internacional: opciones planteadas al espacio regional del Mercosur, presentado por el presidente de la Comisión Sectorial del Mercosur* [en línea], disponible en: www.rau.edu.uy
- Foro sobre el Comercio de la Educación y el boletín Policy Brief, agosto, 2004 [en línea], disponible en: www.oecd.org
- La Conferencia Mundial sobre Educación Superior, 5-9 de octubre, 1998 [en línea], disponible en: www.unesco.org
- Mercosur educativo* [en línea], disponible en: <http://sicmercosul.mec.gob.br/>
- OCDE (2008). *Education at a glance. OECD Indicators* [en línea], disponible en: www.oecd.org/publishing/corrigenda_
- Salomón, M. *La teoría de las relaciones internacionales en los albores del siglo XXI: Diálogo, disidencia, aproximaciones* [en línea], disponible en: http://www.cedep.ifch.ufrgs.br/Textos_Elet/pdf/Salomon.pdf
- Unesco, *Marco de acción prioritaria para el cambio y el desarrollo de la educación superior* [en línea], disponible en: <http://www.educacion.unesco.org/educprog/wche/presentacion.htm>