



## Desigualdad y Reforma estructural tributaria en Colombia. Hacia una economía política de inclusión social\*

Luis Jorge Garay S. y Jorge Enrique Espitia Z.

por Jorge Enrique Espitia Z.\*\*

El propósito de las notas de investigación incluidas en este segundo volumen sobre las desigualdades en Colombia es el de profundizar en el análisis de diversas temáticas relacionadas con la inequidad e injusticia en los ámbitos socioeconómico y tributario.

Analizando las desigualdades diferenciales a todo lo largo de distribución de personas tanto *naturales* como *jurídicas* según niveles de *ingreso* y *patrimonio* más allá del índice sintético de concentración de *Gini*, se constatan fehacientemente altos y persistentes niveles de desigualdad y de dispersión en ingresos y riqueza, ratificando como rasgo distintivo una elevada concentración especialmente en cabeza de un número muy reducido de personas naturales y jurídicas en el país.

De manera complementaria, se corroboran los sustanciales tratos preferenciales a favor de las personas tanto jurídicas como naturales más ricas y poderosas del país, así como de ciertos sectores específicos como el financiero.

Otra característica esencial ampliamente verificada es el claro sesgo *pro rico*,

especialmente *pro superrico* y *pro súper superrico*, de las tarifas efectivas del impuesto de renta, así como la *no* progresividad del impuesto a la renta de las personas naturales y jurídicas, según diversos indicadores planteados en la literatura especializada, complementarios al índice de Gini.

Sobresale, además, un hallazgo de especial significancia: pareciera ser que los *ingresos salariales* vinieran a ser parte al menos indirectamente de las ganancias de las *empresas superricas*, debido a que, por ejemplo, la remuneración de los *superejecutivos* podría constituir una porción implícita de las ganancias empresariales. Esta última temática, que amerita ser analizada con mayor detalle, fue introducida por Piketty en su libro *Capital en el siglo XXI* (2014).

Por último, se analizan empíricamente la aplicación de algunos lineamientos básicos que deberían regir la implantación de un proceso de reforma estructural de la tributación en Colombia, bajo propósitos como los de: (i) avanzar hacia el cabal cumplimiento de los principios constitucionales de equidad horizontal, progresividad vertical y eficiencia y transparencia administrativa; (ii) desmontar el sesgo *pro rico*, especialmente *pro superrico* y *pro súper superrico*, prevaleciente en el Estatuto Tributario; y, entre otros, (iii) robustecer las finanzas públicas a niveles equiparables a los de otros países de la región para poder afrontar con cierta solvencia las prioridades sociales y económicas más acuciantes e impostergables en el país.

\* Garay L. J. y Espitia J. E. (2020). *Desigualdad y Reforma estructural tributaria en Colombia. Hacia una economía política de inclusión social*. Bogotá: Ediciones desde abajo.

\*\* Economista e ingeniero eléctrico, investigador. correo: jeespitia@gmail.com